(旬刊)

广东省人民政府主管主办

2017 年 6 月 5 日出版

目 录

【省政府文件】

广东省人民政府关于印发广东省“十三五”深化医药卫生体制改革规划的通知 (粤府〔2017〕55号)	2
广东省人民政府关于印发广东省“十三五”控制温室气体排放工作实施方案的通知 (粤府〔2017〕59号)	21

【省政府函件】

广东省人民政府关于印发南粤古驿道保护利用 2017 年工作要点的通知 (粤府函〔2017〕109号)	32
广东省人民政府关于 2016 年广东省食品安全工作评议考核结果的通报 (粤府函〔2017〕111号)	36
广东省人民政府关于印发《实施珠三角规划纲要 2017 年重点工作任务》的通知 (粤府函〔2017〕121号)	38
广东省人民政府关于南粤水更清行动计划修编的批复 (粤府函〔2017〕123号)	50

【省政府部门规范性文件】

广东省发展和改革委员会关于广东省中央预算内投资项目事中事后监督管理暂行办法 (粤发改规〔2017〕3号)	51
---	----

【人事任免】

省府 2017 年 5 月份人事任免	55
--------------------------	----

广东省人民政府关于印发广东省“十三五” 深化医药卫生体制改革规划的通知

粤府〔2017〕55号

各地级以上市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构：

现将《广东省“十三五”深化医药卫生体制改革规划》印发给你们，请认真组织
实施。实施中遇到的问题，请径向省卫生计生委反映。

广东省人民政府

2017年5月12日

广东省“十三五”深化医药卫生体制改革规划

为全面深化医药卫生体制改革，推进卫生强省建设、打造健康广东，根据《国务院
关于印发“十三五”深化医药卫生体制改革规划的通知》（国发〔2016〕78号）
和《广东省人民政府关于印发〈广东省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要〉
的通知》（粤府〔2016〕35号）、《广东省人民政府关于印发广东省深化医药卫生体制
综合改革实施方案的通知》（粤府〔2017〕32号），编制本规划。

一、主要目标

到2017年底，全省基层医疗卫生服务基础设施条件显著改善，服务能力明显提
升。基本形成较为系统的基本医疗卫生制度政策框架。分级诊疗政策体系逐步完善，
现代医院管理制度和综合监管制度建设加快推进，全民医疗保障制度更加高效，药
品生产流通使用政策进一步健全。

到2020年，全面完成基层医疗卫生补短板任务，覆盖城乡居民的基本医疗卫生
制度进一步完善，实现人人享有基本医疗卫生服务，基本适应人民群众多层次的医

疗卫生需求。普遍建立比较完善的公共卫生服务体系和整合型医疗服务体系、比较健全的医疗保障体系、比较规范的药品供应保障和综合监管体系，以及比较科学的医疗卫生机构管理体制和运行机制。全省居民人均预期寿命提高到 77.8 岁，孕产妇死亡率下降到 15/10 万以下，婴儿死亡率下降到 6‰以下，5 岁以下儿童死亡率下降到 8‰以下，个人卫生支出占卫生总费用的比重下降到 25% 以下。

二、重点任务

（一）建立科学合理的分级诊疗制度。

坚持居民自愿、基层首诊、政策引导、创新机制，以家庭医生签约服务为重要手段，以常见病、多发病、慢性病分级诊疗为突破口，不断完善服务网络、运行机制和激励机制，推动形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的就医秩序。到 2017 年底，分级诊疗政策体系逐步完善，基层医疗卫生机构诊疗量占总诊疗量比例达到 65% 以上。到 2020 年，县域内住院率提高到 90% 左右，分级诊疗模式逐步形成，基本建立符合省情的分级诊疗制度。

1. 构建协同型医疗卫生服务体系。各地级以上市政府、各县（市、区）政府分别编制并实施本地区医疗卫生服务体系规划，优化医疗卫生资源布局，明确各级各类医疗卫生机构功能定位，加强协作，推动功能整合和资源共享。合理控制公立综合性医院数量和规模。统筹规划不同区域、类型、层级的医疗机构布局，加强专业公共卫生机构、基层医疗卫生机构和医院之间的分工协作，形成区域医疗、预防、保健、康复、中医机构网格化、服务一体化格局。推进大医院与基层医疗卫生机构、全科医生与专科医生的资源共享和业务协同。

2. 提升基层医疗卫生服务能力。加强基层医疗卫生服务能力建设，实施医疗卫生强基创优行动计划（2016—2018 年）和县级以下医疗卫生机构升级达标建设工程，将 45 所中心卫生院升级为县级综合医院，开展县级中医院升级建设、乡镇卫生院（社区卫生服务中心）标准化建设和村卫生站标准化建设。到 2018 年，全面完成村卫生站标准化建设。到 2019 年，粤东西北地区乡镇卫生院、社区卫生服务中心全部达到国家建设标准上限。以常见病、多发病诊断和鉴别诊断为重点，强化乡镇卫生院、社区卫生服务中心基本医疗服务能力建设。提升乡镇卫生院开展急诊抢救、二级以下常规手术、正常分娩、高危孕产妇筛查、儿科、精神疾病和老年病、中医、

康复等医疗服务能力。加强县级公立医院和中心卫生院能力建设和学科建设，重点加强近三年转到县域外病人数前5至10位病种诊治科室建设，以及传染病、精神疾病、急诊急救、重症医学、肾脏内科（血液透析）、妇产科、儿科、中医、康复等临床专科建设。推动基层医疗卫生机构开展康复综合评定等医疗康复项目，进一步降低县域外就诊率。鼓励大医院医师、退休医师到基层医疗卫生机构执业或开设诊所，制定城市高级职称医务人员到基层医疗卫生机构坐诊特殊政策，把大医院的技术传到基层。鼓励公立医院资源丰富的地区将过剩的公立医院转型为社区卫生服务机构、专科医院、康复医院和护理院。规范社区卫生服务管理，提升社区卫生服务能力。促进先进适宜技术的普及普惠，提升基层疾病诊疗水平。放开基层医疗卫生机构医疗技术临床应用限制。

3. 完善基层管理和运行机制。强化基层医疗卫生机构法人主体地位，落实人事、经营、分配等方面自主权。基层医疗卫生机构可不实行收支两条线管理。允许乡镇卫生院和社区卫生服务中心在保持公益一类性质不变的情况下，实行公益一类财政供给、公益二类事业单位管理，人员实行县招县管镇用。探索多种形式举办基层医疗卫生机构，鼓励与上级医疗机构一体化运作。进一步完善基层医疗卫生机构绩效工资制度，基层医疗卫生机构可以上年度收支结余部分自主提取不低于60%比例用于增发奖励性绩效工资，不纳入绩效工资总量。巩固完善多渠道补偿机制，落实基层医疗卫生机构核定任务、核定收支、绩效考核补助的财务管理办法。建立完善机构负责人目标管理责任制考核机制，对机构负责人实行任期目标管理责任制，对其他人员的考核突出岗位工作量、服务质量、行为规范、技术难度、风险程度和服务对象满意度等。逐步推行县镇医疗卫生服务一体化管理，以县级医院为龙头，县级医院对乡镇卫生院在人事、财务后勤、资产、业务、药品耗材等进行统一管理。对县级医院院长实行一体化管理的任期目标管理责任制考核。

4. 全面实施家庭医生签约服务制度。在基层医疗卫生机构组建全科医生服务团队，对签约城乡居民提供基本医疗、基本公共卫生和个性化健康管理等服务，签约服务费由医保基金、基本公共卫生服务经费和签约居民个人分担，有条件的地方财政可通过按签约人数补贴等方式，对家庭医生签约服务予以适当支持。通过签约居民优先就诊、畅通双向转诊、慢性病长处方等优惠政策，引导签约居民优先利用家

庭医生服务，构建以家庭医生为基础的有序诊疗秩序。完善家庭医生收入分配机制和综合激励机制，签约服务费主要用于对全科医生团队的激励。家庭医生签约服务制度优先覆盖老年人、孕产妇、儿童、残疾人等人群，以及高血压、糖尿病、结核病等慢性病和严重精神障碍患者。到2017年底，家庭医生签约服务覆盖率达到30%以上，重点人群签约服务覆盖率达到60%以上。到2020年，将签约服务扩大到全人群，基本实现家庭医生签约服务制度全覆盖。

5. 科学合理引导群众就医需求。合理引导群众首诊需求，实现“小病在基层、大病到医院、康复回基层”的就医秩序，提高基层首诊率。结合功能定位，明确县、镇两级医疗机构的医疗服务范围，对于超出功能定位和服务能力的疾病，为患者提供相应转诊服务。在三级医院及具备条件的二级医院推行“日间手术”。推行基于技术能力的分级诊疗模式，完善双向转诊程序，畅通医院、基层医疗卫生机构、康复医院和护理院等慢性病医疗机构之间的转诊机制，上级医院对转诊患者提供优先接诊、优先检查、优先住院等服务，并将康复期、病情稳定的患者转至延续性医疗机构或者基层医疗卫生机构继续治疗。建立二、三级医院全科医学科与家庭医生转诊对接机制，为转诊患者建立绿色转诊通道，引导社会力量举办康复医院、护理院，显著增加慢性病医疗机构提供康复、长期护理服务的医疗资源，加强残疾人专业康复机构建设，形成疾病诊疗—康复—长期护理连续服务模式。2018年底前，各地要制订转诊指导目录，重点畅通慢性期、恢复期患者向下转诊渠道。

6. 完善医保差别支付政策。对不同级别医疗卫生机构实行不同的起付标准和支付比例，重点向基层医疗卫生机构倾斜。对按规定转诊的住院参保人可以连续计算起付线，促进患者有序流动。除经社保经办机构批准异地居住和驻外工作（学习）人员以及急诊、抢救外，对未经转诊到统筹区外治疗的参保人适当降低支付比例。合理制定和调整医疗服务价格，对医疗机构落实功能定位、患者合理选择就医机构形成有效激励。

7. 建立健全区域卫生资源共享机制。大力推进面向基层、偏远地区的远程医疗服务体系建设，利用信息化手段促进医疗资源纵向流动，鼓励二、三级医院向基层医疗卫生机构提供远程服务，提高优质医疗资源可及性和服务效率。鼓励社会力量举办区域医学检验、医学影像、病理诊断、消毒供应和血液净化机构，鼓励公立医

院面向区域提供相关服务，实现区域资源共享。加强医疗质量控制，到2017年底，实现同级医疗机构间以及医疗机构与独立检查检验机构间检查检验结果互认。加快区域信息平台建设，完善分级诊疗信息管理功能。到2020年，分级诊疗信息管理基本覆盖全部医院、乡镇卫生院和社区卫生服务中心。

8. 推进和规范医联体建设。按照政府主导、自愿组合、区域协同、方便群众的原则，破除行政区划、财政投入、医保支付、人事管理等方面存在的壁垒，推动优质医疗资源共享和下沉基层，建立医疗资源纵向联合体，形成责、权、利明晰的区域协同服务模式，促进提升基层服务能力。鼓励各地组建人财物、信息和技术等资源高度统一的紧密型医联体。探索通过医师多点执业、加强基层医疗卫生机构药物配备、对纵向合作的医联体等分工协作模式实行医保总额付费等方式，引导医联体内部形成顺畅的转诊机制。积极引导公立医院参与分级诊疗，进一步完善医保支付和医疗服务价格政策，引导三级公立医院收治疑难复杂和危急重症患者，逐步下转常见病、多发病和疾病稳定期、恢复期患者。

（二）建立科学有效的现代医院管理制度。

深化县级公立医院综合改革，全面推进城市公立医院综合改革。2017年，各级各类公立医院全面推开综合改革，初步建立现代公立医院管理制度框架。到2020年，基本建立权责明晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力的现代医院管理制度，建立维护公益性、调动积极性、保障可持续的运行新机制和科学合理的补偿机制。

1. 完善公立医院管理体制。坚持“管办分开、政事分开”，加强政府在方向、政策、引导、规划、评价等方面的宏观管理，加大对医疗行为、医疗费用等方面监管力度，减少对医院人事编制、科室设定、岗位聘任、收入分配等管理。可组建由政府负责同志牵头，政府有关部门、部分人大代表和政协委员，以及其他利益相关方组成的公立医院管理委员会，积极探索管办分开的多种有效实现形式。实行院长负责制，完善院长选拔任用机制，实行院长任期制和任期目标责任制。完善公立医院法人治理机制，合理界定公立医院自主运营管理权限，落实公立医院内部人事管理、机构设置、收入分配、副职推荐、中层干部任免、年度预算执行等自主权。建立由省政府牵头的广州地区城市公立医院综合改革联席会议制度。积极推动中央、军队、

武警、高等院校附属医院参与所在城市公立医院综合改革。

2. 建立规范科学的运行机制。实行全面预算管理，开展成本核算，全面分析收支情况、预算执行、成本效率和偿债能力等，作为医院运行管理决策的重要依据。建立健全公立医院成本核算制度、财务报告制度、总会计师制度、第三方审计制度和信息公开制度，规范医院经济活动，提升财务运行透明度，强化公立医院成本核算，健全成本定额管理制度和费用审核制度。到2017年底，全部三级医院实行总会计师制度。继续推进公立医院后勤服务社会化。建立完善医院内部决策和制约机制，实行重大决策、重要干部任免、重大项目实施、大额资金使用集体讨论并按规定程序执行。落实院务公开，发挥职工代表大会职能，强化民主管理。规范公立医院改制，原则上政府举办的传染病院、精神病院、职业病防治院、妇幼保健院和妇产医院、儿童医院、中医医院等不进行改制。

3. 建立科学合理的补偿机制。取消药品加成（不含中药饮片），通过调整医疗服务价格、加大政府投入、改革医保支付方式、降低医院运行成本等，建立科学合理的补偿机制。按照“总量控制、结构调整、有升有降、逐步到位”的原则，降低药品、医用耗材和大型医用设备检查治疗和检验等价格，重点提高诊疗、手术、康复、护理、中医等体现医务人员技术劳务价值的项目价格，对六岁以下儿童临床诊断中的有创活检和探查、临床手术治疗等体现儿科医务人员技术劳务特点和价值的医疗服务项目，实行不超过30%的加收政策。按照“腾空间、调结构、保衔接”的步骤，通过规范诊疗行为、医保控费等降低药品、耗材和大型医用设备检查等费用，严格控制不合理检查检验费用。建立以成本和收入结构变化为基础的医疗服务价格动态调整机制，并与医疗控费、薪酬制度、医保支付、分级诊疗等措施相衔接，确保医疗机构良性运行、群众负担不增加、医保基金可承受。逐步缩小政府定价范围，公立医院提供的特需医疗服务，及其他市场竞争比较充分、个性化需求比较强的医疗服务，实行市场调节价。在公立医院综合改革中统筹考虑中医药特点，建立有利于中医药特色优势发挥的运行机制。到2017年底，试点城市公立医院药占比（不含中药饮片）总体降到30%左右，百元医疗收入（不含药品收入）中消耗的卫生材料降到20元以下。

4. 建立符合行业特点的编制人事和薪酬制度。深化编制人事改革，完善编制管

理办法和岗位管理。在地方现有编制总量内，确定公立医院编制总量，逐步实行备案制。在珠三角部分城市三级甲等公立医院率先开展编制管理改革，实行人员总量管理试点。落实公立医院用人自主权，对急需引进高层次人才、短缺专业人才以及具有高级专业技术职务或博士学位人员，可由医院采取考察的方式予以公开招聘。完善收入分配制度，合理确定公立医院薪酬水平，着力体现医务人员技术劳务价值，并建立动态调整机制。对工作时间之外劳动较多、高层次医疗人才集聚、公益目标任务繁重、开展家庭医生签约服务的公立医疗机构在核定绩效工资总量时予以倾斜。逐步提高医务人员收入水平，力争到2018年，人员经费支出占业务支出比例达到40%以上。医疗机构通过绩效考核进行自主分配，将医务人员收入与服务质量以及费用控制等情况相挂钩。对儿科、妇产科、精神科、传染科、急诊科、重症医学科、病理科、麻醉科等风险高且工作强度大的特殊岗位，公立医院要在内部绩效工资分配上予以倾斜。公立医院可以探索实行目标年薪制和协议薪酬。公立医院主管部门对院长年度工作情况进行考核评价，确定院长薪酬水平，院长薪酬与医院工作人员绩效工资水平保持合理比例关系。

5. 完善公立医院绩效考核制度。健全以公益性为导向的考核评价体系，机构考核应涵盖社会效益、服务提供、质量安全、综合管理、可持续发展等内容，重视卫生应急、对口支援以及功能定位落实和分级诊疗实施情况等体现公益性的工作。将落实医改任务情况列入医院考核指标，强化医院和院长的主体责任。医务人员考核突出岗位工作量、服务质量、行为规范、技术难度、风险程度和服务对象满意度等指标，负责人考核还应包括职工满意度等内容。公立医院考核结果与财政补助、医保支付、绩效工资总量、医院等级评审等挂钩，医务人员考核结果与人员职业发展、个人绩效工资等挂钩。各地建立信息公开平台，公开辖区内各医院收支情况、绩效考核、质量安全、医疗费用等信息。

6. 控制医疗费用不合理增长。针对不同公立医院制订医药费用年度控费指标。加强医疗服务行为监管，防止过度医疗，落实处方点评制度，严肃查处“大处方、大检查”等行为，对超常使用、辅助性、营养性等高价药品以及高值医用耗材实施重点监控，及时预警干预。支持患者自主选择在医院门诊药房或凭处方到零售药店购药。建立健全公立医院信息公开制度，以设区的市为单位向社会公开辖区内各医

院的价格、医疗服务效率、次均医疗费用等信息，对医疗机构费用指标进行排序，定期公开排序结果。卫生计生等有关部门对公立医院药品、高值医用耗材、大型医用设备检查等情况实施跟踪监测。到2017年底，公立医院医疗费用控制监测和考核机制逐步建立健全，全省医疗费用增长幅度下降到10%以下；到2020年，增长幅度稳定在合理水平。

（三）建立高效运行的全民医疗保障制度。

按照保基本、兜底线、可持续原则，围绕资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化三个关键环节，建立高效运行的全民医疗保障体系。坚持精算平衡，完善筹资机制，以医保支付方式改革为抓手推动全民基本医保制度提质增效。建立起较为完善的基本医保、大病保险、医疗救助、疾病应急救助、商业健康保险和慈善救助衔接互动、相互联通机制。

1. 构建城乡一体化医疗保障体系。研究整合职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险，建立城乡一体、层次多元、公平和谐、惠民高效的社会医疗保险制度。提升医保基金统筹层次，逐步实现省级统筹。巩固基本医疗保险覆盖面，建立健全与城乡居民人均可支配收入挂钩的筹资机制，逐步提高城乡居民医保政府补助标准，适当提高个人缴费水平。严格控制医保支付范围外费用的使用，逐步缩小政策范围内住院费用支付比例与实际住院费用支付比例之间的差距。探索建立长期护理保险制度，推动基本医疗保险与长期护理保险的有机衔接。到2020年，城乡居民基本医保参保率稳定在98%以上。

2. 提高医保经办和管理水平。理顺管理体制，统一基本医保经办管理，省社会保险基金管理局加挂省医保基金管理中心牌子，整合并承担医疗保险管理、药品集中采购管理、基金支付和管理、药品采购和费用结算、医保支付标准谈判、定点机构的协议管理和结算等职能，充分发挥医保对药品生产流通企业、医院和医生的监督制约作用。鼓励有条件的地级以上市开展设立医保基金管理中心试点。在珠海、中山、东莞等3个公立医院综合改革国家联系试点城市开展医保基金管理体制机制改革试点。医保经办机构要加大推进医保支付方式改革的力度，进一步发挥医保对医疗费用不合理增长的控制作用。加快医疗保险大数据信息平台建设，大力发展“互联网+医保”。健全省异地就医结算系统，将全省二级以上的医疗机构接入省医

疗保险结算系统，全面实现省内异地就医直接结算。大力拓展社保卡应用领域，将更多公共服务项目归集到社保卡，实现包括门诊挂号、医疗付费、异地结算等公共服务“一卡通”。完善医保医师管理制度。强化基本医保基金监管，加强对骗保欺诈等医保违法行为的查处。完善医疗保险对医疗服务的监控机制，将监管对象由医疗机构延伸至医务人员。

3. 深化医保支付方式改革。全面开展付费总额控制，科学编制支出预算，制订医保基金支出总体控制目标并细化分解到各医疗卫生机构，确保基金支出稳定可控。实行以按病种付费为主，按人头、按床日、总额预付等多种付费方式相结合的复合型付费方式，鼓励实行按疾病诊断相关分组付费（DRGs）方式，推进支付方式科学化、精细化、标准化管理。对基层医疗服务可按人头付费，积极探索将按人头付费与高血压、糖尿病、肾透析等慢病管理相结合。有条件的地区可将点数法与预算管理、按病种付费等相结合，促进医疗机构之间有序竞争和资源合理配置。完善合理适度的“结余奖励、超支分担”机制，激发医疗机构规范行为、控制成本的内生动力。完善定点医疗机构协议管理和信用管理，建立健全考核评价和动态准入退出机制。将符合条件的日间病房和住院前门诊检查费用纳入医保支付范围。到2020年，医保支付方式改革逐步覆盖所有医疗机构和医疗服务，普遍实施适应不同疾病、不同服务特点的多元复合式医保支付方式，实现按项目付费占比明显下降。

4. 完善重特大疾病保障制度。健全完善大病保险制度，将保障对象从城乡居民医保向职工医保参保人群延伸，逐步提高大病保障水平并向贫困人群倾斜，提高大病保险对贫困人群支付的精准性。全面开展重特大疾病医疗救助工作，在做好低保对象、特困人员等医疗救助基础上，将低收入家庭的老年人、未成年人、重度残疾人、重病患者等低收入救助对象，以及因病致贫家庭重病患者纳入救助范围，发挥托底保障作用。逐步形成医疗卫生机构与医保经办机构间数据共享机制，推动基本医保、大病保险、医疗救助、疾病应急救助、商业健康保险有效衔接，全面提供“一站式”服务。

5. 推动商业健康保险发展。支持和鼓励商业保险机构开发各类医疗、疾病保险和失能收入损失保险等各类商业健康保险产品。支持保险机构提供健康管理服务，探索管理式医疗。有条件的地区可按照职工自愿原则，探索使用一定比例的个人账

户金额购买补充医疗保险。在确保基金安全和有效监管的前提下，鼓励各地创新经办服务模式，以政府购买服务方式委托具有资质的商业保险机构等社会力量参与基本医保经办服务，承办城乡居民大病保险。加快发展个人税收优惠型商业健康保险，鼓励企业、个人参加商业健康保险及多种形式的补充保险。

（四）建立规范有序的药品供应保障制度。

实施药品生产、流通和使用全流程改革，推动各级各类公立医疗机构全面配备、优先使用基本药物，完善基本药物供应体系，理顺药品价格，实现药品质量保障、价格合理、供应充分。

1. 推进医药产业结构调整。严格落实市场准入和药品注册审查审批制度，规范药品供应流通秩序。支持药品生产企业兼并重组，培育一批有竞争力的大型企业集团，引导具有品牌技术、特色资源和优势管理的中小企业做优做强，提高医药产业集中度。推动医药企业提高自主创新能力和医药产业结构优化升级，推动中药生产现代化和标准化。鼓励以临床价值为导向的药物创新。开展药品上市许可持有人制度试点工作。鼓励、支持重大传染病用药、短缺药、儿童用药的研发生产。支持指导本省企业大力开展仿制药质量一致性评价工作，建立药物临床试验机构分级管理制度。研究制定招标采购政策在一致性评价进展中的鼓励政策及通过一致性评价品种的保障措施。扶持低价药生产，保障市场供应，保持药价基本稳定。

2. 推进药品流通体制改革。加强省药品第三方电子交易平台建设，拓展平台功能，提高药品集中采购平台服务和监管能力，健全采购信息采集共享机制。鼓励采取区域联合、委托议价等多种议价方式。鼓励有条件的市开展以市为单位的集团化采购或跨区联合集中采购，试点城市价格不得高于省级中标价。推进中药饮片上线交易。推进医用耗材以量降价、带量采购方式的省级集中采购，统一医用耗材编码。设立医保基金管理中心的地市，通过承担药品采购、价格谈判等职能，实现招采合一、量价挂钩，发挥对医疗机构的激励约束作用。建立健全短缺药品监测预警和分级应对机制，完善常态短缺药品政府储备制度，保障药品供应。每种药品采购的剂型原则上不超过3种，每种剂型对应的规格原则上不超过2种。落实药品购销“两票制”。发展药品现代物流和连锁经营，加强药品配送管理，提高配送集中度，实行以县域基层医疗卫生机构为单位配送药品，保障偏远、交通不便地区药品供应。规

范医药电商发展，推广应用现代化物流管理与技术，健全中药材现代流通网络与追溯体系，促进行业结构调整，提升行业透明度和效率。加强药品不良反应监测，健全完善药品安全预警和应急处置机制。进一步提高医院在药品采购中的参与度，落实医疗机构药品、耗材采购主体地位，促进医疗机构主动控制药品、耗材价格。鼓励医院与药品生产企业直接结算药品货款、药品生产企业与配送企业结算配送费用。完善药款结算方式，保障药款及时结算到位，严格执行非诚信交易名单管理制度和市场清退制度。

3. 调整完善基本药物制度。完善基本药物目录管理，基本医保药品目录同时适用于基层医疗卫生机构。推动医疗机构优先配备使用基本药物。巩固政府办基层医疗卫生机构和村卫生站实施基本药物制度成果，推动基本药物的目录、标识、价格、配送、配备使用等方面实行统一政策。促进基本药物公平可及，加强儿童、老年人、慢性病人、结核病人、严重精神障碍患者和重度残疾人等特殊人群基本用药保障。推进全省公立医疗机构合理用药信息直报系统建设，将合理用药检查工作转为常态化管理。

4. 完善药物政策体系。采取综合措施推动医药分开，切断医院和医务人员与药品、医用耗材间的利益链。医疗机构不得限制处方外流，患者可凭处方到零售药店购药。推进药品零售企业分级管理，建立分级管理体系。强化网售药品监管，完善医疗机构规范化药房建设。推动企业充分竞争和兼并重组，实现规模化、集约化和现代化经营。调整市场格局，使零售药店逐步成为向患者售药和提供药学服务的重要渠道。探索建立医院总药师制度，完善医疗机构和零售药店药师管理制度。

5. 强化药品价格监管。进一步完善药品价格形成机制，强化价格、医保、集中采购等政策的衔接，坚持分类管理，实行不同的价格管理方式。加强对市场竞争不充分的药品和高值医用耗材的价格监管。对价格变动频繁、变动幅度较大的，适时开展专项调查，对价格垄断、欺诈、串通等违法行为依法予以查处。强化药品价格行为监管，建立健全药品价格信息监测预警和信息发布制度，积极引导行业组织和市场主体加强诚信建设，自觉维护市场价格秩序。建立健全医保药品支付标准，结合仿制药质量和疗效一致性评价工作，逐步按通用名制定药品支付标准。

6. 加强药品质量安全监管。加强药品效期管理，规范过期药品等废弃药品的处

置。构建药品安全信息平台，建立药品生产经营主体及其产品的溯源信息体系，努力实现药品从出厂到患者的每个环节来源可溯、去向可查。加强部门协调配合，依法依规严厉打击药品注册申请中数据造假、制售假劣药品、挂靠经营、“走票”、商业贿赂、非法经营等违法犯罪行为。完善药品公共信息公开机制，公开价格、质量等信息，接受全社会监督。

（五）建立严格规范的综合监管制度。

健全医药卫生地方性法规和标准，推动监管重心转向全行业监管。构建多元化监管体系，完善政府监管主导、第三方广泛参与、医疗卫生机构自我管理和社会监督为补充的综合监管体系，建立健全职责明确、分工协作、运行规范、科学有效的综合监管长效机制。

1. 建立“放管服”相结合的监管机制。坚持简政放权、放管结合、优化服务协同推进。进一步转变政府职能，推进医药卫生领域的行政审批制度改革。对确需保留的行政审批事项，建立清单制度并向社会公示。转变监管理念，更加注重加强事中事后监管。促进医疗卫生机构转变服务模式，改善服务质量。

2. 强化全行业综合监管。整合监督执法资源，大力推进综合监督执法。强化卫生行政监督职能，推进属地化和全行业管理。所有医疗卫生机构，不论所有制、投资主体、隶属关系和经营性质，均由所在地卫生计生行政部门按照统一的进入条件、质量标准、服务标准进行监管。建立医疗卫生信息公开制度，探索多种形式的社会监督机制。实行属地化监督，开展综合监管试点工作，推行随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员的“双随机抽查”，依法查处违法违规行为，抽查情况及查处结果及时向社会公开。建立违法违纪“黑名单”制度，对进入“黑名单”的机构和人员依法进行严肃处理。对医疗机构的基本标准、服务质量、技术水平和管理水平等进行综合评价，确保各医疗机构的功能任务符合医疗机构设置规划要求。加强对非营利性社会办医疗机构产权归属、财务运营、资金结余使用等方面的监督管理，加强对营利性医疗机构盈利率的管控，加强医疗养生类节目和医疗广告监管，促进社会办医健康发展。到2020年，对各地各类医疗卫生机构监督检查实现100%覆盖。

3. 加快推动行业信用体系建设。健全医疗机构不良执业行为记分和医护人员不良执业行为记分相关制度，完善注册、校验（定期考核）和注销等制度。到2018

年，建立全省医院和医师执业监管信息系统，执业医师实行代码唯一制，将执业行为与医师信用评价挂钩。利用信息化手段对所有医疗机构门诊、住院诊疗行为和费用开展全程监控和智能审核。全面建立医保医疗服务智能审核系统，对医疗服务和医疗费用实现事前提示、事中监控预警、事后审核和责任追溯。建立完善质量评价体系，开展医疗服务质量、经济运行评价。

4. 引导规范第三方评价和行业自律。推动医疗机构考核评价由政府主导逐步向独立第三方评价转变，鼓励符合条件的第三方积极开展或参与评价标准的咨询、技术支持、考核评价等工作。支持发展医药卫生领域的各类自律组织，充分发挥其在行业标准化、规范化等方面的积极作用，强化行业自律。鼓励行业协会等社会组织和个人对政府部门、医疗机构和相关体系的运行绩效进行独立评价和监督。引导医疗机构建立内审制度，加强自我管理和自查自纠。加强医德医风建设，弘扬广东医生精神，提高医务人员人文素质和职业素养。

（六）促进基本公共卫生服务均等化。

加强公共卫生服务体系建设，积极倡导预防为主的健康理念，不断提高重点人群健康保健水平。到2020年，普遍建立比较完善的公共卫生服务体系。

1. 加强公共卫生服务体系建设。建立健全地方政府牵头的重大疾病防治协作机制，加强公共卫生服务能力建设。继续实施基本和重大公共卫生项目，逐步提高人均基本公共卫生服务经费标准，完善项目评估机制，遴选优化服务项目和内容。推进政府购买公共卫生服务。完善公共卫生服务项目经费分配方式以及效果评价和激励约束机制，发挥专业公共卫生机构和医疗机构对项目实施的指导和考核作用，考核评价结果与服务经费拨付挂钩。健全公共卫生服务项目经费拨付机制，建立科学合理的使用管理办法。建立健全专业公共卫生人员激励机制，人员和运行经费根据人员编制、经费标准、服务任务完成及考核情况由政府预算全额安排。鼓励防治结合类专业公共卫生机构通过提供预防保健和基本医疗服务获得合理收入，建立有利于防治结合的运行新机制。在合理核定工作任务、成本支出的基础上，完善对医疗机构承担公共卫生服务任务的补偿机制。制订出台卫生防疫津贴和疫情应急处置临时性工作补助方案。

2. 在全社会倡导健康理念。倡导预防为主的健康理念，把以治病为中心向以健

康为中心转变。充分利用各种媒体，广泛传播疾病防治知识，提高群众健康素养，倡导健康生活方式。将健康教育纳入国民教育体系，培养良好生活习惯。推进新时期爱国卫生运动，深入开展城乡环境卫生整洁行动。

3. 提高妇女儿童等重点人群健康保健水平。优化整合各地妇幼保健和计划生育技术服务资源。实施妇幼健康优质服务示范工程，原则上各地级以上市和常住人口超过100万的县级妇幼健康服务机构按照三级妇幼健康服务机构规划建设，其他的县级妇幼健康服务机构按照二级妇幼健康服务机构规划建设。全面实施出生缺陷综合防控项目，降低出生缺陷发生率。加强产科、儿科建设，配强妇幼技术人员，强化高危孕产妇、新生儿管理和服务。大力推进残疾人健康管理，加强残疾人社区康复。

（七）充分发挥中医药服务优势。

健全中医药服务体系，推进公立中医医院综合改革，中医药健康服务能力和质量明显提高，不断满足人民群众多层次多样化中医药健康服务需求。

1. 完善中医药服务体系。完善以中医类医院为主体、综合医院等其他类别医院中医药科室为骨干、基层医疗卫生机构为基础、中医门诊部和诊所为补充、覆盖城乡的中医医疗、预防保健服务体系。重点建设一批有示范带动作用的省、市级中医医院，加强粤东西北地区市、县（市、区）中医类医院建设。提升综合医院、妇幼保健机构等非中医类医疗机构中医药服务能力，扶持基层医疗卫生机构中医药综合服务区（中医馆）建设。促进社会办中医，发展中医药健康服务业。实施基层中医药服务能力提升工程“十三五”行动计划，继续扩大基层中医药服务覆盖面，丰富中医药服务内涵。逐步扩大纳入医保支付的医疗机构中药制剂和针灸、治疗性推拿等中医非药物诊疗技术范围，鼓励提供和使用适宜的中医药服务。加强中医适宜技术推广应用，充分发挥中医药在“治未病”、重大疾病治疗和疾病康复中的重要作用。在基层中医药服务体系不健全、能力较弱的地区，将中医医院中医门诊诊疗服务纳入首诊范围。到2020年，各地级以上市建有一所三级中医医院，各县（市、区）原则上有一所二级以上中医医院，所有二级以上中医医院设立“治未病”科，所有社区卫生服务机构、乡镇卫生院和85%的村卫生站能提供中医药医疗、预防保健服务，同时具备相应的医疗康复能力。

2. 同步推进公立中医医院综合改革。加强中医药行政管理，落实中医药发展政策，投入政策向中医医院倾斜，制定实施差别化的价格调整、绩效考核等政策，建立维护公益性、突出中医药特色优势的公立中医医院运行新机制。加强临床路径推广应用，科学调整中医医疗服务价格。在分级诊疗中，中医医院要充分利用中医药技术方法和现代科学技术，提供急危重症和疑难复杂疾病的中医诊疗服务和中医优势病种的中医门诊诊疗服务。创新中医药服务模式，全面提升中医医疗服务质量，打造1—2个国家级区域中医医疗中心和一批中医“名院”“名科”“名医”。

（八）统筹推进相关领域改革。

建立健全人才培养使用和激励机制，充分调动医务人员积极性。促进和规范医疗大数据应用发展，提高我省健康服务效率和水平。加快发展社会办医，形成多元化办医格局。

1. 深化医学教育改革。创新体制机制，制定并落实扩大医药卫生人才培养数量计划，提升人才培养质量。研究制定高水平医学院校建设和发展的指导意见。加强医教协同，省直相关部门联合开展专项调查研究，定期发布医学卫生人才需求信息，指导高校优化人才培养规模和结构，支持有条件的医学院校加强妇产科、儿科、护理、全科、精神科等紧缺专业人才培养。加强高校附属医院建设，加大社区和公共卫生等基层实践教学基地建设。建立健全医学教育质量评价制度。建设一支高素质、高水平临床教师队伍。完善住院医师规范化培训制度，推进专科医师规范化培训制度建设。推行全科医生“5+3”或“3+2”培养模式，加强基地建设和师资培训。到2018年，珠三角地区新进医疗岗位的本科及以上学历临床医师100%接受住院医师规范化培训，乡镇卫生院专科以上学历人员比例提高到45%以上。到2020年，全省所有新进医疗岗位的本科及以上学历临床医师100%接受住院医师规范化培训。

2. 加强卫生人才队伍建设。加快全科医生人才培养步伐，到2018年，城乡每万常住人口有2名以上全科医生，到2020年，城乡每万常住人口有3名以上全科医生。实施卫生专业领军人才培养计划，重点培养学科带头人，建设高层次卫生人才队伍。实施中医药人才传承创新工程，建立健全中医师承教育制度，建设县级中医医院基层名老中医药专家传承工作室，通过师承模式培养基层中医药骨干人才。开展县级中医临床技术骨干培训。继续开展农村订单定向医学生免费培养工作，扩大

招生计划。加强农村卫生人员学历教育。启动实施助理全科医师及乡村全科执业助理医师制度，促进乡村医生逐步向执业（助理）医师转化。完善乡村医生多渠道补偿机制，提高村卫生站医生补助标准。实施乡村医生能力提升工程，为乡村医生提供到大医院培训的机会。落实乡村医生准入、到龄退出和考核退出机制。

3. 创新卫生人才使用机制。完善岗位设置管理制度，实行全员聘用制度，实现人员分类管理。改善从业环境和薪酬待遇，促进医疗资源向基层和农村流动。实施县级医院专科特设岗位计划。进一步扩大全科医生特岗计划实施范围。基层医疗卫生机构内部绩效分配可采取设立全科医生津贴等方式，向承担家庭医生签约服务等临床一线任务的人员倾斜。基层医疗卫生机构可直接将经过规范化培训的全科医生纳入编制管理。允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平，允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励。合理确定编外人员待遇，逐步实现同岗同薪同待遇，激发广大医务人员活力。创新人才评价机制，深化卫生技术人员职称评审改革，完善落实城市医院卫生技术人员晋升职称前到基层服务的政策，增设基层卫生人才职称晋升系列和全科医学职称系列。完善医务人员从事公共卫生服务的激励约束机制。

4. 优化医务人员执业环境。完善院内调解、人民调解、司法调解和医疗责任保险的医疗纠纷预防和处置体系，构建和谐医患关系。建立卫生人员荣誉制度，增强医务人员职业荣誉感。依法严厉打击涉医违法犯罪行为。全面推行医疗责任保险，到2018年，医疗责任保险覆盖全省所有公立医院和基层医疗卫生机构。鼓励医院购买医疗意外保险。

5. 全面提高医疗卫生信息化水平。实施广东“健康云”服务计划，建设省、市、县三级全民健康信息综合管理平台，建成全省统一的全员人口、居民电子健康档案、电子病历三大数据库，以三大数据库为核心，建设省级全民健康大数据中心，联结各级各类医疗卫生机构，实现互联互通、信息共享、业务协同。建设集医学影像、病理诊断等为一体的省级健康数据中心，大力推进远程医疗应用体系建设，构建省、市、县、镇、村五级远程医学服务体系。联结省级综合医院、市级综合医院、县级医院，建设全省多学科整合型疑难病综合诊疗服务平台。以县级医院为枢纽，建成延伸至乡镇卫生院、社区卫生服务中心和有条件的村（居）的远程医疗网络，逐步

实现各级各类医疗机构的远程医疗全覆盖，开展远程医疗会诊、远程病理诊断、影像诊断、心电诊断、监护指导、手术指导、远程教育等远程医疗服务。加快构建基于互联网、大数据技术的分级诊疗信息体系建设，实现及时更新、动态管理、综合利用，提高基层医疗卫生服务水平。

6. 加快形成多元办医格局。充分调动社会力量，大力发展医疗卫生服务、健康养老服务、中医药保健服务、残疾人健康服务、商业健康保险、医疗保健旅游等健康服务相关产业。鼓励和引导金融机构增加健康产业投入，探索无形资产质押和收益权质押贷款业务，鼓励发展健康消费信贷。支持符合条件的企业利用资本市场直接融资、发行债券和开展并购，鼓励引导风险投资。发挥商业健康保险资金长期投资优势，引导商业保险机构以出资新建等方式兴办医疗、养老、健康体检等健康服务机构。发展社会办医，健全非营利性和营利性医疗机构的分类管理制度。进一步优化政策环境，推进实现非营利性非公立医院与公立医院同等待遇。改革社会办医行政审批制度，实现民营和公立医疗机构在准入、运营、监管等方面同等待遇。允许公立医院根据规划和需求，与社会力量合作举办新的非营利性医疗机构，支持社会办医疗机构与公立医院加强合作，共享人才、技术、品牌。控制公立医院特需服务规模，提供特需服务的比例不超过全部医疗服务的10%。探索社会力量办营利性医院综合评价机制，鼓励社会力量投向满足高端非基本医疗服务、医养结合等多元需求的服务领域。到2020年，按照每千常住人口不低于1.5张床位为社会办医院预留规划空间，同步预留诊疗科目设置和大型医用设备配置空间，社会办医院床位占医院床位总数的比重达到30%以上。

7. 推动医疗卫生与养老服务融合发展。到2017年底，各地级以上市要至少在1个试点县（市、区）的社区建立医疗养老联合体，依托社区卫生和养老服务平台为老年人提供医养结合服务；80%以上的医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，50%以上的养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。到2020年，所有医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。

三、保障措施

（一）强化组织领导。各地要高度重视医改工作，由党委和政府主要负责同志或

一位主要负责同志担任医改领导小组组长，充分发挥医改领导小组的统筹协调作用。要明确医疗、医保、医药由一位政府领导分管，促进医疗、医保、医药联动改革。坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）领导核心作用，将医改纳入全面深化改革和政府目标管理中同部署、同要求、同考核。尊重和发扬基层首创精神，发挥改革主体责任，因地制宜大胆探索，特别是针对难度大的改革，主动作为、勇于攻坚，创造性开展工作。

（二）强化责任落实。落实各地政府的领导责任、保障责任、管理责任、监督责任，建立责任落实和考核的刚性约束机制。加大政府卫生投入力度，政府对符合区域卫生规划的公立医院投入政策全面落实，细化落实政府对中医医院投入倾斜政策。按照有关规定，逐步化解符合条件的公立医院长期债务。加强各级各类医疗卫生机构党组织建设，强化基层党组织整体功能，在医改中发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，增强改革执行力。

（三）强化督查评估。各地、各有关部门要强化抓落实意识，建立台账制度，对发现问题的要列出清单、明确责任、限定时间、挂账整改，逐条逐项推动各项工作落到实处。建立医改任务考核奖惩制度和定期通报制度，强化督查结果运用和激励问责。增强医改监测的实时性和准确性，将监测结果充分运用到政策制定、执行、督查、整改全过程。建立省医改咨询专家委员会，加强政策研究。省医改办要会同相关部门对规划落实总体情况进行监督检查和评估分析，统筹研究解决规划实施过程中的重要问题，重大情况及时向省政府报告。

（四）强化宣传引导。加强医改正面宣传，大力宣传医改进展成效，及时回应社会关注的热点问题，为改革顺利推进营造平稳有序的舆论环境。做好医改政策解读，合理引导群众预期，提高人民群众对医改的知晓率和支持率。宣传典型经验和先进人物，提高医务人员参与改革的积极性和能动性。加强健康知识传播，引导公众正确认识医学发展规律，树立正确的生命观念和就医理念。

（五）强化科技支撑。加强医学院校和医院医学教育科研合作，鼓励建立区域内医学科研创新联盟。加强重点学科、重点实验室和临床重点专科建设。推动医学科技创新和成果转化，强化医药卫生领域知识产权保护。大力推进临床诊疗指南和技术规范研究推广，支持医疗服务标准化和规范化研究。

附件

到2020年深化医药卫生体制改革主要目标

分类	序号	指标内容
主要目标	1	2017年，基本形成较为系统的基本医疗卫生制度政策框架。到2020年，覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度进一步完善
	2	居民人均预期寿命提高到77.8岁，孕产妇死亡率下降到15/10万以下，婴儿死亡率下降到6‰以下，5岁以下儿童死亡率下降到8‰以下
	3	个人卫生支出占卫生总费用的比重下降到25%以下
分级诊疗制度	4	分级诊疗模式基本形成，基本建立符合省情的分级诊疗制度
	5	所有社区卫生服务机构和乡镇卫生院，以及85%以上的村卫生站能提供中医药医疗、预防保健服务，同时具备相应的医疗康复能力
	6	2017年，家庭医生签约服务覆盖率达到30%以上，重点人群签约服务覆盖率达到60%以上。到2020年，力争将签约服务扩大到全人群，基本实现家庭医生签约服务制度的全覆盖
	7	2017年，基层医疗卫生机构诊疗量占总诊疗量比例达65%以上
	8	县域内住院率达到90%左右
	9	2017年，实现同级医疗机构间以及医疗机构与独立检查检验机构间检查检验结果互认
现代医院管理制度	10	2017年，各级各类公立医院全面推开综合改革，初步建立决策、执行、监督相互协调、相互制衡、相互促进的管理体制和治理机制
	11	2017年，试点城市公立医院药占比（不含中药饮片）总体降到30%左右，百元医疗收入（不含药品收入）中消耗的卫生材料降到20元以下
	12	基本建立权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力的现代医院管理制度，建立维护公益性、调动积极性、保障可持续的运行新机制和科学合理的补偿机制
	13	全面落实政府对符合区域卫生规划的公立医院投入政策，建立由服务收费和政府补助两个渠道的补偿新机制，细化落实政府对中医医院投入倾斜政策，逐步偿还和化解符合条件的公立医院长期债务
	14	2017年，公立医院医疗费用监测和考核机制建立健全，全省医疗费用增长幅度降到10%以下。到2020年，医疗费用增长幅度稳定在合理水平

分类	序号	指标内容
全民医疗保障制度	15	城乡居民基本医保参保率稳定在98%以上
	16	2017年，全面实现省内异地就医即时结算
	17	基本医保政策范围内住院费用支付比例稳定在75%左右
	18	医保支付方式改革逐步覆盖所有医疗机构和医疗服务，普遍实施适应不同疾病、不同服务特点的多元复合式医保支付方式，按项目付费占比明显下降
药品供应保障制度	19	基本建立药品出厂价格信息可追溯体系
	20	实现按药品通用名制定药品支付标准
综合监管制度	21	各级各类医疗卫生机构监督检查实现100%覆盖
	22	到2018年，医疗责任险覆盖全省所有公立医院和基层医疗卫生机构
	23	各地级以上市建成信息公开平台
相关领域改革	24	新进医疗岗位的本科及以上学历临床医师100%接受住院医师规范化培训，基本建立起专科医师规范化培训制度
	25	基本公共卫生服务逐步均等化的机制基本完善
	26	每万常住人口有3名全科医生
	27	按照每千常住人口不低于1.5张床位为社会办医院预留规划空间，同步预留诊疗科目设置和大型医用设备配置空间

广东省人民政府关于印发广东省“十三五” 控制温室气体排放工作实施方案的通知

粤府〔2017〕59号

各地级以上市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构：

现将《广东省“十三五”控制温室气体排放工作实施方案》印发给你们，请认

真贯彻执行。执行过程中遇到的问题，请径向省发展改革委反映。

广东省人民政府

2017年5月5日

广东省“十三五”控制温室气体排放工作 实施方案

为贯彻落实《国务院关于印发“十三五”控制温室气体排放工作方案的通知》（国发〔2016〕61号）精神，持续推进绿色低碳发展，确保完成国家下达的控制温室气体排放约束性指标，实现到2020年单位GDP二氧化碳排放比2015年下降20.5%、碳排放总量得到有效控制的目标，推动全省二氧化碳排放在全国率先达到峰值，制定本实施方案。

一、加快建设低碳能源体系

（一）强化能源碳排放指标约束。实施能源消费总量和强度双控，基本形成以低碳能源满足新增能源需求的能源发展格局。到2020年，全省能源消费总量控制在3.38亿吨标准煤以内，单位GDP能耗比2015年下降17%，非化石能源比重达到26%。逐步建立电力、钢铁、建材、化工等重点行业单位产品碳排放约束机制，大型发电集团单位供电二氧化碳排放控制在550克二氧化碳/千瓦时以内。（责任单位：省发展改革委、省经济和信息化委，其中列第一位为牵头单位，其他单位按照职责分工负责，下同）

（二）强力推进能源节约。严格实施节能评估审查，强化节能监察。推动工业、建筑、交通、公共机构等重点领域节能降耗。实施全民节能行动计划，组织开展重点节能工程。健全节能标准体系，实施《广东省节能标准体系规划与路线图（2016—2020年）》，构建能源资源计量监管和服务体系。实施能效领跑者引领行动，全面推动水泥、玻璃、造纸、纺织、钢铁、石化、有色金属等重点耗能行业开展能效对标。推行合同能源管理，大力发展节能服务产业。（责任单位：省经济和信息化委、

省发展改革委、省住房和城乡建设厅、省交通运输厅，省政府机关事务管理局，广铁集团、民航中南管理局)

(三) 大力发展非化石能源。积极开发利用风电、太阳能、生物质能、中小水电等可再生能源，安全高效发展核电，推进抽水蓄能电站建设，合理安排“西电东送”规模。到2020年，力争风电装机达到800万千瓦，光伏装机达到600万千瓦，核电装机达到1600万千瓦，抽水蓄能发电装机达到728万千瓦，增加接收西南水电500万千瓦以上。(责任单位：省发展改革委、省经济和信息化委、省国土资源厅、省水利厅、省农业厅，南方能源监管局)

(四) 优化利用化石能源。控制全省煤炭消费总量，2020年控制在1.75亿吨以内。实施珠三角地区煤炭消费减量管理，2020年珠三角地区煤炭消费量下降12%左右。加快天然气利用设施建设，到2020年，力争天然气主干管道通达全省21个地级以上市，燃气占能源消费总量比重提高到约12%。推进煤炭清洁高效利用，全面实施燃煤电厂超低排放和节能改造，省内10万千瓦以上现役煤电机组(暂不含循环流化床锅炉和W型火焰锅炉)在2017年前完成超低排放和节能改造。实施燃煤锅炉节能环保综合提升工程，全省各市禁燃区(含城市建成区)内全面淘汰高污染锅炉，珠三角地区一并淘汰禁燃区外10蒸吨/小时以下高污染锅炉。稳步推进“煤改电”、“煤改气”替代改造，合理建设热电联产、分布式能源等集中供热设施，加快淘汰分散燃煤小锅炉，到2020年，全省集中供热量占供热总规模达到70%。实施成品油质量升级行动计划，适时推广使用国VI标准车用燃油，大力推进天然气、电力替代交通燃油。(责任单位：省发展改革委、省经济和信息化委、省环境保护厅、省交通运输厅)

二、着力打造低碳产业体系

(一) 优化调整产业结构。依法依规有序淘汰落后产能和过剩产能。运用高新技术和先进适用技术改造传统产业，延伸产业链、提高附加值，提升企业低碳竞争力。积极发展战略性新兴产业，大力发展服务业，2020年战略性新兴产业增加值占国内生产总值的比重力争达到16%，服务业增加值占国内生产总值的比重达到56%。(责任单位：省发展改革委、省经济和信息化委、省环境保护厅、省交通运输厅)

(二) 控制工业领域排放。2020年单位工业增加值碳排放量控制在国家下达指标内，电力、钢铁、建材、石化等重点行业二氧化碳排放总量得到有效控制。积极推广低碳新工艺、新技术，加强企业能源和碳排放管理体系建设，强化企业碳排放管理，主要高耗能产品的单位产品碳排放达到国际先进水平。实施低碳标杆引领计划，推动重点行业企业开展碳排放对标活动。积极控制工业过程温室气体排放。推进工业领域碳捕集、利用和封存试点示范，并做好环境风险评估。（责任单位：省经济和信息化委、省发展改革委、省科技厅、省环境保护厅）

(三) 推动出口结构低碳化。转变出口模式，严格控制“两高一资”产品出口，着力优化出口结构。建立绿色低碳产品标识的管理制度，完善低碳产品相关财税制度和金融制度，激励出口企业积极自主打造低碳品牌，提升产品的低碳竞争力和附加值，实现产业链的低碳转型升级。引导出口企业加强产品全生命周期碳排放管理，积极开展低碳产品认证和碳标签认证，有效缓解出口贸易碳壁垒压力。（责任单位：省商务厅、省发展改革委、省经济和信息化委、省财政厅、省质监局、省金融办）

(四) 大力发展低碳农业。实施化肥使用量零增长行动，推广测土配方施肥，减少农田氧化亚氮排放，到2020年农药和化肥的使用量实现零增长，实现农田氧化亚氮排放达到峰值。因地制宜建设畜禽养殖场大中型沼气工程。控制畜禽养殖业温室气体排放，推进标准化规模养殖，推进畜禽废弃物综合利用，到2020年规模化养殖场、养殖小区配套建设废弃物处理设施比例达到75%以上。开展低碳农业试点示范。（责任单位：省农业厅、省发展改革委、省环境保护厅）

(五) 增加生态系统碳汇。着力推进森林碳汇、生态景观林带、森林进城围城、乡村绿化美化林业四大重点生态工程建设。全面加强森林经营，实施森林质量精准提升工程，着力增加森林碳汇。到2020年，全省森林覆盖率达到60.5%，森林蓄积量达到6.43亿立方米，珠三角九市全部达到国家森林城市标准。加强湿地保护与恢复，稳定并增强湿地固碳能力，优化湿地生态系统结构，引导湿地资源的可持续利用。到2020年，建成各类湿地公园155个，全省湿地保护率达50%。探索开展海洋等生态系统碳汇试点。（责任单位：省林业厅、省海洋与渔业厅）

三、推动城镇化低碳发展

(一) 加强城乡低碳化建设和管理。开展城市碳排放精细化管理,鼓励编制城市低碳发展规划,城市新区、新城在建设开发前按要求编制低碳发展规划。提高基础设施和建筑质量,防止大拆大建。推进既有建筑节能改造,强化新建建筑节能,推广绿色建筑,到2020年城镇新建民用建筑全面执行一星级以上绿色建筑标准。强化宾馆、办公楼、商场等商业和公共建筑低碳化运营管理。(责任单位:省住房城乡建设厅、省经济和信息化委)

(二) 建设低碳交通运输体系。推进现代综合交通运输体系建设,加快发展铁路、水运等低碳运输方式,推动航空、航海、公路运输低碳发展,发展低碳物流,到2020年,营运货车、营运客车、营运船舶单位运输周转量二氧化碳排放比2015年分别下降8%、2.6%、7%,城市客运单位客运量二氧化碳排放比2015年下降12.5%。完善公交优先的城市交通运输体系,发展城市轨道交通、智能交通和慢行交通,鼓励绿色出行,到2020年实现特大城市公共交通占机动出行比例超过60%,城市居民公共交通出行平均分担率达到23%。鼓励使用节能、清洁能源和新能源运输工具,加快充换电等配套基础设施建设,满足新能源汽车推广应用需求,到2020年,全省新能源汽车推广应用累计超25万辆,其中私人乘用车领域累计超20万辆;新能源公交车保有量占全部公交车比例超过75%,其中纯电动公交车占比超过65%。深入实施低碳交通示范工程。(责任单位:省交通运输厅、省发展改革委、省质监局,广铁集团、民航中南管理局)

(三) 加强废弃物资源化利用和低碳化处置。探索餐厨垃圾等社区化处理设施建设。推进工业垃圾、建筑垃圾、污水处理厂污泥等废弃物无害化处理和资源化利用,在具备条件的地区鼓励发展生活垃圾焚烧发电等多种处理利用方式,支持企业利用现有水泥窑协同处置城市生活垃圾等废弃物,有效减少全社会的物耗和碳排放,到2020年,全省城市生活垃圾无害化处理率、生活污水处理率分别达到95%以上。(责任单位:省住房城乡建设厅、省环境保护厅)

(四) 倡导低碳生活方式。积极践行低碳理念,鼓励使用节能低碳节水产品,反对过度包装。倡导低碳居住,推广普及节水器具。倡导“135”绿色低碳出行方式(1公里以内步行,3公里以内骑自行车,5公里左右乘坐公共交通工具),引导购买

小排量汽车、节能与新能源汽车。（责任单位：省发展改革委、省经济和信息化委、省教育厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省商务厅）

四、加快区域低碳发展

（一）实施分类指导的碳排放强度控制。综合考虑各地级以上市的发展阶段、资源禀赋、主体功能定位、生态环保等因素，分类确定地市级碳排放控制目标。“十三五”期间，广州、深圳、佛山、东莞、中山市碳排放强度分别下降 23.0%，珠海、汕头、梅州、惠州、汕尾、江门、茂名、肇庆、潮州、揭阳、云浮市碳排放强度分别下降 20.5%，韶关、河源、阳江、湛江、清远市碳排放强度分别下降 19.5%。（责任单位：各地级以上市人民政府）

（二）支持珠三角地区建设绿色低碳城市群。落实《珠三角城市群绿色低碳深圳宣言》，实施珠三角城市群绿色低碳发展行动方案，建设绿色低碳产业体系和低碳城市基础设施，力争珠三角城市群碳排放在全国、全省率先达峰，广州、深圳等发达城市争取在 2020 年左右达峰。定期举办珠三角城市群绿色低碳发展论坛，分享国内外及珠三角的绿色低碳发展经验。研究建立珠三角城市群绿色低碳评价指标体系，定期发布珠三角九市指标数据，促进珠三角九市开展相关工作。（责任单位：省发展改革委，珠三角各市人民政府）

（三）推动粤东西北地区低碳转型发展。根据区域主体功能，加快探索适合不同地区的差异化低碳发展模式，支持粤东西北地区实现低碳振兴和绿色崛起。分类制定产业、用地、环保和应对气候变化政策，加快特色产业发展，明确生态保护红线和环境准入底线，坚决淘汰落后产能，培育发展新动能。建立扶贫与低碳发展联动工作机制，推动发达地区与落后地区开展低碳产业和技术协作。推进“低碳扶贫”，倡导企业与贫困村结对开展低碳扶贫活动，鼓励开发风电、光伏、林业碳汇等自愿减排项目，推动自愿减排项目进入碳排放权交易市场。改进扶贫资金使用方式和配置模式，探索碳普惠等市场化运营机制。（责任单位：省发展改革委、省经济和信息化委、省财政厅、省林业厅、省扶贫办，粤东西北各市人民政府）

五、健全碳排放权交易机制

（一）深化碳排放权交易试点。完善配额总量设定和分配机制，在配额有偿发

放、碳金融产品、低碳基金、碳普惠等方面加大创新力度，逐步扩大控排行业范围。做好试点配额发放和履约工作，推动我省碳排放权交易试点向全国碳排放权交易市场顺利过渡。出台相关优惠政策措施，鼓励企业、投资机构和个人积极参与碳市场交易，盘活企业碳资产。严格碳市场交易的管理和监督，切实防范系统性金融风险。（责任单位：省发展改革委、省金融办，人民银行广州分行，广东银监局、证监局、保监局，广州、深圳市人民政府）

（二）积极参与全国碳市场建设。梳理总结广东试点经验做法，积极参与全国碳市场顶层设计和文件起草工作，协助国家建设配额注册登记系统、报告核查系统、交易系统等软硬件系统和各类平台。完成我省纳入全国碳市场企业的碳排放数据核查和报送，按照职责分工做好全国碳市场省级层面配额分配、履约的管理和监督工作。发挥全国碳市场能力建设中心的服务和带动作用，加强与泛珠三角区域和其他省市碳市场交流合作，不断扩大我省碳市场的影响力。（责任单位：省发展改革委，广州、深圳市人民政府）

（三）打造国家级碳排放权交易平台。利用增资扩股、兼并重组等方式做大做强碳排放权交易所，积极引入战略投资者，推动股权结构多样化。完善碳排放权交易所组织管理架构，全面提升碳金融产品研发能力、交易撮合能力和服务能力，力争建立全国碳排放权交易平台和有国际影响力的碳定价中心。支持碳排放权交易所探索开展用能权、用水权、排污权、新能源汽车配额、可再生能源绿色电力证书等交易，打造绿色生态资源综合交易平台。（责任单位：省发展改革委、省金融办，广州、深圳市人民政府）

（四）加快发展绿色低碳金融。创新碳金融工具，研究开发碳远期、碳掉期、碳租赁、碳债券、碳资产证券化和碳基金等碳金融产品和衍生工具，鼓励金融机构开展碳资产业务、碳负债业务和碳中间业务等。在自由贸易试验区加快筹建以 CCER（核证自愿减排量）、碳排放权配额等为交易品种的创新型期货交易所。支持设立各类绿色发展基金，加快构建绿色金融体系。（责任单位：省发展改革委、省财政厅、省金融办，人民银行广州分行，广东银监局、证监局，广州、深圳市人民政府）

六、深化低碳试点示范

(一) 推进低碳城市、园区和社区试点示范。制定深化试点工作的相关指引文件,深入推进省级低碳城市试点和低碳园区、低碳社区的试点示范工作,建立健全试点评价指标体系和考核机制。及时总结各类试点在不同主体、不同发展模式下的示范经验,逐步扩大示范范围,促进试点低碳发展经验在全省范围内有效推广。(责任单位:省发展改革委,纳入试点的地级以上市人民政府)

(二) 深入开展碳普惠制试点。加快出台碳普惠制减排量核算方法及核证管理办法等相关规范性文件。促进广州、韶关、河源、惠州、东莞、中山等首批试点城市加快推广碳普惠制工作。大力发展碳普惠制平台会员,提升用户活跃度。总结碳普惠制试点经验,逐步扩大碳普惠制覆盖范围,力争2020年碳普惠制在全省范围内深入推进。(责任单位:省发展改革委,纳入试点的地级以上市人民政府)

(三) 深化绿色低碳产品认证试点。完善已制定的铝合金建筑型材等绿色低碳产品的评价方法,鼓励更多企业申报国家绿色低碳产品认证证书,组织企业参与研发行业绿色低碳产品的评价规范等,逐步扩大绿色低碳产品认证的覆盖范围。率先针对珠三角地区特别是自由贸易试验区的企业开展绿色低碳产品认证培训等推广工作。进一步完善产品碳足迹评价通则,选定造纸和纺织行业相关产品,深度开展碳足迹试评价,加快建立粤港碳标签互认制度。(责任单位:省质监局、省发展改革委)

(四) 探索实施近零碳排放区示范工程。制定近零碳排放区示范工程建设总体技术路线图和建设指南,结合省内低碳试点示范建设工作,从城镇、园区、社区、建筑、交通等不同领域,选取条件成熟的区域开展近零碳排放区示范工程建设。(责任单位:省发展改革委、省经济和信息化委、省住房城乡建设厅、省交通运输厅)

七、加强低碳科技创新

(一) 加强应对气候变化基础研究。深化气候变化的事实、过程和机理研究,加强气候变化影响与风险、减缓与适应的基础研究。加强大数据、云计算等互联网技术与低碳发展融合研究。加强生产消费全过程碳排放计量、核算体系及控排政策研究。开展低碳发展与经济社会、资源环境的耦合效应研究。加快华南区域温室气体本底监测站和全省温室气体监测网的建设。(责任单位:省科技厅、省发展改革委、省科学院、省气象局)

(二) 加快低碳技术研发与示范。依据国家战略方向和要求,筛选二氧化碳捕集利用与封存技术、高效太阳能利用技术、大型风电技术等适合我省省情的技术进行

重点研发创新，结合国家能源技术革命重点创新行动路线图研究制定我省低碳能源技术创新的长期路线图。（责任单位：省科技厅、省发展改革委、省经济和信息化委、省科学院）

（三）加大低碳技术推广应用力度。研究和制定我省适用的重点节能低碳技术推广目录、节能减排与低碳技术成果转化推广清单。提高核心技术研发、制造、系统集成和产业化能力，对减排效果好、应用前景广阔的关键产品组织规模化生产。加快建立政产学研用有效结合机制，引导企业、高校、科研院所建立低碳技术创新联盟，形成技术研发、示范应用和产业化联动机制。增强大学科技园、企业孵化器、产业化基地、高新区对低碳技术产业化的支持力度。在国家低碳试点和国家可持续发展创新示范区等重点地区，加强低碳技术集中示范应用。培育服务能力强的创新成果转化平台和中介服务机构，打造低碳科技信息服务平台，利用互联网、大数据等多元化技术实现低碳科技信息的精准传播，有效对接技术供给与需求。加快建立低碳技术推广应用的激励机制，降低企业低碳技术应用成本，有效促进低碳技术的推广应用。（责任单位：省科技厅、省发展改革委、省经济和信息化委、省科学院）

八、强化基础能力支撑

（一）建立应对气候变化标准体系。研究制定重点行业、重点产品温室气体排放核算标准、建筑低碳运行标准、碳捕集利用与封存标准等，完善低碳产品标准、标识和认证制度。加强节能监察，强化能效标准实施，促进能效提升和碳减排。（责任单位：省质监局、省发展改革委、省经济和信息化委、省住房城乡建设厅）

（二）加强温室气体排放统计与核算。加强应对气候变化统计工作，完善应对气候变化统计指标体系和温室气体排放统计制度，强化能源、工业、农业、林业、废弃物处理等相关统计，加强统计基础工作和能力建设。制定省市县温室气体排放清单编制指南，定期编制省级温室气体排放清单，实行重点企（事）业单位温室气体排放数据报告制度，建立温室气体排放数据信息系统。逐步建立完善省市两级行政区域能源碳排放年度核算方法和报告制度，提高数据质量。（责任单位：省统计局、省发展改革委）

（三）建立温室气体排放信息披露制度。建立低碳发展和温室气体排放“云平台”，定期公布我省温室气体排放数据和低碳发展目标实现及政策行动进展情况。鼓励企业主动公开温室气体排放信息，国有企业、上市公司、纳入碳市场的控排企业

要率先公布温室气体排放信息和控排行动措施。（责任单位：省发展改革委、省统计局）

（四）完善低碳发展政策体系。建立健全应对气候变化和低碳发展相关政策。统筹用好省级低碳发展有关资金，做好低碳项目的资金保障工作。出台综合配套政策，完善气候投融资机制，积极运用政府和社会资本合作（PPP）模式及绿色债券等手段，支持应对气候变化和低碳发展工作。发挥政府引导作用，完善涵盖节能、环保、低碳等要求的政府绿色采购制度，开展低碳机关、低碳校园、低碳医院等创建活动。落实国家低碳发展税收优惠政策。加快推进能源价格形成机制改革，规范并逐步取消不利于节能减碳的化石能源补贴。（责任单位：省发展改革委、省经济和信息化委、省财政厅、省法制办、省政府机关事务管理局，省国税局、省地税局）

（五）加强机构和人才队伍建设。编制应对气候变化能力建设方案，加快培养技术研发、产业管理、国际合作、政策研究等各类专业人才，积极培育第三方服务机构和市场中介组织，发展低碳产业联盟和社会团体，加强应对气候变化研究后备队伍建设。支持高校加快应对气候变化和低碳发展相关学科建设，积极推进应对气候变化基础研究、技术研发等各领域的国际合作，加强人员国际交流，实施高层次人才培养和引进计划。强化应对气候变化教育教学内容，开展“低碳进课堂”活动。加强对行政机关公务员、企业管理者等培训，增强政策制定者和企业家的低碳战略决策能力。（责任单位：省人力资源社会保障厅、省发展改革委、省教育厅、省科技厅）

九、加强对外交流合作

（一）加强与欧美等发达国家的低碳交流合作。推动与英国、美国和加拿大等主要发达国家在碳排放权交易、低碳技术应用推广、发展清洁能源、发展低碳建筑交通等领域开展广泛交流合作，积极争取利用国际机构的优惠资金和先进技术促进低碳发展。推动与主要发达国家在碳捕集、利用与封存（CCUS）及其他近零碳排放技术等先进低碳能源技术方面的交流与合作。（责任单位：省发展改革委、省外办）

（二）加强与“一带一路”沿线国家的低碳交流合作。推动落实《广东省参与“一带一路”建设实施方案》，加强与沿线国家在国际产能和装备制造业、国际投资、技术和服务等领域的合作，推动海外投资项目的低碳化，加强低碳能源技术创新合作，提升区域对绿色低碳战略的认识和理念认同。（责任单位：省发展改革委、省商

务厅、省外办)

(三) 深度推动粤港应对气候变化领域交流合作。落实《粤港应对气候变化合作协议》，在粤港应对气候变化联络协调机制下，继续推进在气候灾害预警预报信息、新能源和电动车产业、绿色建筑和碳交易等方面开展交流和合作，提高两地减缓和适应气候变化能力。加快推动两地碳标签互认机制的研究和示范工作，优先推动在造纸、纺织和绿色建材等领域开展碳足迹试评价和碳标签互认等方面的交流合作。加强粤港近零碳排放示范工作的研讨和合作。(责任单位：省发展改革委、省港澳办)

十、强化保障落实

(一) 加强组织领导。发挥好省应对气候变化及节能减排工作领导小组办公室的统筹协调和监督落实职能。各地级以上市要将单位 GDP 碳排放强度下降指标纳入本地区经济社会发展规划、年度计划和政府工作报告，制定具体工作方案，建立完善工作机制，逐步健全控制温室气体排放的监督管理体制。各有关部门要根据职责分工，按照相关专项规划和工作方案，切实抓好落实。(责任单位：省发展改革委，各地级以上市人民政府)

(二) 强化目标责任考核。制定《广东省“十三五”时期单位 GDP 碳排放强度降低目标责任考核评估办法》，加强对地级以上市人民政府控制温室气体排放目标完成情况的监测、评估和考核，建立责任追究制度。各有关部门要建立年度控制温室气体排放工作任务完成情况的跟踪评估机制。考核评估结果向社会公开，接受舆论监督。建立碳排放控制目标预测预警机制，推动各地、各部门落实低碳发展工作任务。(责任单位：省发展改革委)

(三) 加大资金投入。各地、各有关部门要围绕实现“十三五”控制温室气体排放目标，统筹各种资金来源，切实加大资金投入，确保本方案各项任务的落实。(责任单位：省财政厅、省发展改革委，各地级以上市人民政府)

(四) 做好宣传引导。加强应对气候变化宣传和科普教育，利用好全国低碳日、节能宣传周等重要节点和新媒体平台，广泛开展丰富多样的宣传活动，提升全民低碳意识。加强应对气候变化传播培训。建立应对气候变化公众参与机制，在政策制定、重大项目工程决策等领域，鼓励社会公众广泛参与。(责任单位：省发展改革委、省教育厅、省委宣传部)

广东省人民政府关于印发南粤古驿道 保护利用 2017 年工作要点的通知

粤府函〔2017〕109号

各地级以上市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构：

现将《南粤古驿道保护利用 2017 年工作要点》印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向省住房城乡建设厅反映。

广东省人民政府

2017年5月12日

南粤古驿道保护利用 2017 年工作要点

为进一步做好南粤古驿道保护利用工作，打造“升级版”绿道，推动历史文化保护与农村人居环境综合整治和扶贫开发、乡村旅游、户外运动等工作相互融合，促进古驿道沿线农村面貌改善和经济发展，现提出 2017 年工作要点如下。

一、加强古驿道本体保护

（一）出台规划指引和规范标准。2017 年 10 月前出台《广东省南粤古驿道文化线路保护与利用总体规划》《古驿道示范地区规划建设标准》《露营地规划建设指引》等规划指引，制定历史文物信息表述标准，在省域地图上标明古驿道及其周边区域资源情况。（省住房城乡建设厅、国土资源厅、文化厅、旅游局，各地级以上市人民政府）

（二）构建古驿道标识系统。依据《南粤古驿道标识系统设计指引》，建设满足各项活动需求和村民日常生活服务功能的立体信息柱，做好标识标牌的制作安装和养护管理。制定《古驿道交通连接线标识系统设置指引》，提升古驿道与现代道路连接的安全性和便捷性。（省住房城乡建设厅，各地级以上市人民政府）

（三）打造完成古驿道示范段。明确韶关市南雄梅关古驿道、韶关市乳源西京古

驿道、潮州市饶平西片古驿道、汕头市澄海樟林古港驿道、广州市从化钱岗古驿道、岐澳古驿道珠海段、江门市台山海口埠古驿道和云浮市郁南南江古水道等共106公里驿道（含周边5公里区域）为2017年南粤古驿道保护利用8处示范段。示范段所在地级以上市要制订示范段保护工作方案，明确工作目标、具体任务、工作进度和责任分工，确保按时优质编制完成古驿道示范段保护利用总体规划、重要节点修建性详细规划，加快推动重点项目建设。省住房城乡建设厅要联合“三师”（工程师、建筑师、规划师等）专业志愿者委员会对各示范段进行“一对一”常态化指导和监督。（省住房城乡建设厅，各示范段所在市县人民政府）

（四）做好古驿道保护修复。严格按照《南粤古驿道保护与修复指引》，采用生态施工手段科学开展古驿道保护修复工作，保护好历史遗存的真实载体和古驿道沿线生态格局。涉及文物保护单位、历史建筑、古村落的，要严格按照《中华人民共和国文物保护法》等有关规定进行保护。各地要及时准确记录古驿道保护修复过程中的驿道原貌和周边环境改善过程，整理并定期上报重要的视频、图片和文字等资料。（省住房城乡建设厅、文化厅，各地级以上市人民政府）

二、打造“中国南粤古驿道”活动品牌

（一）策划“南粤古驿道文化之旅”主题线路。深入挖掘南粤古驿道相关历史事件和历史人物，形成南北通融文化遗产线路、葛洪与中医药文化遗产线路、汤显祖岭南文化遗产线路、瓷器文化遗产线路、香山古道群英故里文化遗产线路、《世界记忆》侨批和银信文化遗产线路等特定主题的文化之旅。做好广州黄埔古港、江门台山海口埠、汕头樟林古港和湛江徐闻古港等南粤古驿道出海口纪念地规划建设、统一命名和授牌工作，切实增强我省“一带一路”文化软实力。（省住房城乡建设厅、文化厅，各地级以上市人民政府）

（二）举办古驿道体育赛事。筹办10场古驿道定向大赛，既要充分挖掘和体现当地乡土资源，又要按照国际标准将其打造成国际知名赛事。将古驿道定向大赛与骑行、房车营地等更多元素结合，丰富赛事形式，提升国际化水平。依据国际赛事市场开发运作规则，进一步激发市场活力，合理分配收益，重点用于经济欠发达地区农村人居环境改善等工作。（省体育局、住房城乡建设厅，省户外运动协会，各地级以上市人民政府）

（三）开展“驿道依旧在，故人何处寻”寻访侨批（银信）后人活动。广泛收集

侨批（银信）并扫描存档，邀请专家和侨批（银信）后人进行解读。深入挖掘侨批（银信）背后的故事，对侨批（银信）后人进行立卡建档和采访，通过专题博物馆、展览、网站、纪录片和出版物等多种形式开展宣传。编排话剧《百年侨批》并进行公演。（省住房城乡建设厅、文化厅、档案局、体育局，省委宣传部，汕头、梅州、潮州、江门市人民政府）

三、促进古驿道沿线及周边地区发展

（一）推动名镇名村保护和特色村镇建设。示范段所在地级以上市要选取古驿道沿线2—4个有条件的镇或村申报省级及以上历史文化名镇名村，其他地级以上市申报1—2个省级及以上历史文化名镇名村。有条件的地级以上市要积极申报省级及以上特色小（城）镇。（省住房城乡建设厅、发展改革委、文化厅，各地级以上市人民政府）

（二）加强古驿道沿线农村人居环境综合整治。将古驿道示范段周边5公里范围内农村环境综合整治列为环保专项资金支持重点地区。加大对沿线农村危房改造的指导和支持力度。各示范段所在地级以上市选取1—2个项目申报中国人居环境范例奖。（省环境保护厅、住房城乡建设厅，各地级以上市人民政府）

（三）推进古驿道沿线村庄对口精准扶贫脱贫。将南粤古驿道保护利用与社会主义新农村连片示范建设工程相结合，建设宜居宜业宜游美丽乡村。贯彻落实中央“精准扶贫”战略，加大推进古驿道线路两侧各5公里范围覆盖的1300余个省定贫困村扶贫工作力度，重点解决8处古驿道示范段沿线15个贫困村脱贫问题。（省委农办，各地级以上市人民政府）

（四）完善古驿道沿线交通基础设施。加强高铁、高速公路等交通干线与古驿道的交通衔接，推进县乡公路改造，打通连接古驿道的“最后一公里”，完善沿线露营地、停车场、公交站场、转换点等设施建设，整体提升古驿道可达性。（省交通运输厅、发展改革委、住房城乡建设厅、旅游局，各地级以上市人民政府）

（五）提升古驿道沿线旅游服务水平。加强对省、市主要旅行社的指导，制作古驿道旅游地图。示范段所在地级以上市要设计2—3条古驿道短途游线路，其他古驿道所在地级以上市设计不少于1条线路。针对不同年龄层次游客的需求设计多种古驿道特色旅游产品，与旅游产业开发、旅游产品制造和民俗发展相结合，打造特色文化旅游精品项目。完善共享型民宿、房车营地、公共厕所等旅游配套服务设施。

(省旅游局,各地级以上市人民政府)

(六) 积极培育古驿道特色农产品。落实农业供给侧结构性改革要求,充分利用古驿道沿线自然和人文优势,培育特色产业,对农副产品进行融资融智支持。示范段所在地级以上市要积极培育1—2种特色农产品,申请注册地理标志商标。(各地级以上市人民政府,省住房城乡建设厅,国开行广东省分行、农发行广东省分行)

(七) 加强古驿道知识产权保护。加快推进“中国南粤古驿道”“中国南粤古驿道文化之旅”等古驿道项目商标,以及南粤古驿道沿线区域的农牧渔业、历史文化、休闲旅游等特色资源商标的培育和注册工作。切实做好南粤古驿道及其沿线区域相关产品和服务的商标、版权、专利等知识产权保护工作。(省工商局、知识产权局、住房城乡建设厅、体育局,各地级以上市人民政府)

四、加强古驿道学术理论研究

(一) 编著古驿道理论书籍和宣传出版物。出版古驿道保护利用理论系列丛书,全面展示古驿道遗存、人文底蕴、自然风光及物产民俗。推动古驿道主题邮票设计和宣传册、图册的制作等工作。(省住房城乡建设厅,各地级以上市人民政府)

(二) 开展古驿道课题研究。组织专家学者对南粤古驿道现存遗址进行勘察考古和实地取证,争取将南粤古驿道相关课题纳入国家或省社科基金项目。(省社会科学院,各地级以上市人民政府)

(三) 举办南粤古驿道理论研讨会。举办南粤古驿道保护和活化利用理论研讨会,邀请国内相关领域专家学者参与讨论,交流古驿道保护和活化利用理论方法,并对研讨会作专题报道,提升南粤古驿道学术影响力。(省住房城乡建设厅,省社会科学院)

(四) 鼓励高校开展古驿道保护利用毕业课题。鼓励高校教师带领学生通过学科竞赛、毕业论文(设计)等教学实践参与古驿道保护利用工作,协助有关部门研究创新岭南文化保护传承与古驿道保护利用方法。(省教育厅,省有关高校,各地级以上市人民政府)

(五) 编撰完善沿线村史。扎实开展古驿道沿线地域文化和特色调查,完善沿线村落历史变迁沿革、族群和族谱记录,整理民国及以前的村规民约。将编纂古驿道沿线村村史工作纳入中国名村志文化工程。各示范段至少将一间现有古村屋修葺改造成村史馆,鼓励其他地区有条件的村积极实施。(省地方志办,各地级以上市人民

政府)

五、创新宣传推广形式

(一) 举办古驿道文化创意大赛。积极发动各专业人士、高校师生参与古驿道文化创意大赛,设计包括旅游纪念品、乡村特色农产品包装、景观小品等可带动乡村经济发展的文化创意产品,并做好推广利用工作,实现“文化搭台、经济唱戏”。

(省住房城乡建设厅、教育厅,各地级以上市人民政府)

(二) 组织南粤古驿道摄影大赛。示范段所在地级以上市原则上每年面向公众举办不少于3次的摄影、采风、征文等南粤古驿道推介活动,其他地级以上市不少于1次。(省住房城乡建设厅,省委宣传部,广东广播电视台,各地级以上市人民政府)

(三) 创作古驿道主题歌曲。由省组织创作古驿道主题歌曲,各市收集整理古驿道沿线古谱、古乐、民歌和特色演奏形式,充分发挥群众积极性,创作地方特色曲目和古驿道活动音乐。(省住房城乡建设厅、文化厅,各地级以上市人民政府)

(四) 充分发挥各类媒体平台优势。各地和省各有关部门要积极依托“中国南粤古驿道”官方网站和微信公众号等信息平台,及时共享发布相关信息,制作古驿道专题宣传片,并通过电视、电台、报纸、微博、微信、门户网站等媒体全方位提升公众对南粤古驿道品牌认知度。(省住房城乡建设厅、体育局,省户外运动协会,各地级以上市人民政府)

广东省人民政府关于2016年广东省食品安全 工作评议考核结果的通报

粤府函〔2017〕111号

各地级以上市人民政府,各县(市、区)人民政府,省政府各部门、各直属机构:

为落实党中央、国务院和省委、省政府关于食品安全工作的决策部署,检查年度食品安全工作任务完成情况,根据《中华人民共和国食品安全法》、《国务院办公厅关于印发食品安全工作评议考核办法的通知》(国办发〔2016〕65号)和《广东省

人民政府办公厅关于印发广东省食品安全工作评议考核办法的通知》（粤府办〔2016〕121号）要求，受省食品安全委员会（简称省食安委）委托，省食品安全委员会办公室（简称省食安办）会同省食安委相关成员单位，对各地级以上市政府2016年食品安全工作实施了评议考核。现将考核情况通报如下：

一、我省食品安全工作总体取得较好成效

2016年全省各地、各有关部门坚决落实习近平总书记强调的“最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”要求，狠抓食品安全监管各项工作，食品安全总体状况稳中向好，种植业产品、畜禽产品、产地水产品合格率分别为98.8%、99.8%和97.3%，全年未发生系统性、区域性重大食品安全事故，有效保障了人民群众生命健康安全。一是食品安全属地责任进一步落实。各地级以上市均出台落实食品安全属地管理责任的具体工作方案，将食品安全作为“一把手”工程来抓，食品安全属地责任不断强化。二是食品安全工作重要性进一步凸显。各地级以上市均将食品安全工作纳入政府绩效考核和领导干部政绩考评内容，组织开展食品安全工作评议考核，推动县（市、区）人民政府和相关监管部门切实履行食品安全监督管理法定职责。三是食品安全法治化水平进一步提升。各地均按照建立最严格的覆盖全过程监管制度的要求，全面加强食品安全法治建设，建立健全各项配套规章制度，出台食品生产加工小作坊禁止生产加工食品目录和划定小摊贩经营场所等文件。四是食品安全社会共治格局进一步健全。各级政府部门积极推动解决食品安全重点难点问题，各类食品行业协会积极推进行业诚信建设，提升食品产业整体水平，各类新闻媒体有效发挥舆论监督作用，初步形成了“三位一体”协同共治格局。各地、各有关部门为此做了大量卓有成效的工作，应予充分肯定。

同时，我省食品安全工作仍存在一些突出短板，包括食品中污染物残留现象仍然突出，非法添加或超范围、超限量使用食品添加剂等违法行为屡打不绝，集体食堂食品安全主体责任不落实、卫生条件尚未得到有效改善，政府监管工作存在职能转变不到位等，各地、各有关部门要高度重视，认真予以整改。

二、各市食品安全工作考核结果

在各市自查自评和省食安办组织的实地检查、部门评审、专业测评的基础上，形成最终考核结果如下：

广州、深圳、珠海、佛山、惠州、东莞、中山7市得分排在前7名，考核结果

为 A 级；汕头、韶关、河源、梅州、汕尾、江门、阳江、湛江、茂名、肇庆、清远、潮州、揭阳、云浮 14 市得分排在第 8 名及以后，考核结果为 B 级。按照《广东省食品安全工作评议考核办法》，对考核结果为 A 级的地级以上市人民政府，予以通报表扬。

希望受表扬的地级以上市再接再厉，继续加大食品安全工作力度，加强组织领导和监督管理，提高能力建设和保障水平，切实为全省发挥示范作用。考核为 B 级的地级市要进一步统一思想、提高认识，围绕食品安全工作目标责任书和年度食品安全重点工作安排，坚持问题导向，采取有力措施，推动食品安全工作取得实质性进展和明显成效。各地、各有关部门要切实把保障食品安全作为重大政治任务来抓，加快实施广东省“十三五”食品安全规划，围绕《广东省人民政府办公厅关于印发 2017 年广东省食品安全重点工作安排的通知》（粤府办〔2017〕31 号），进一步加大食品安全工作力度和投入保障，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保人民群众饮食安全。

各市具体考核情况由省食安办另行分别印发。各市政府要针对失分项目和薄弱环节，认真分析查找原因，研究提出改进措施，有关整改落实情况在收到本通报后一个月内以市政府名义报送省食安办，由该办汇总报送省食安委。

广东省人民政府

2017 年 5 月 15 日

广东省人民政府关于印发《实施珠三角规划纲要 2017 年重点工作任务》的通知

粤府函〔2017〕121 号

各地级以上市人民政府，各县（市、区）人民政府，省有关单位：

现将《实施珠三角规划纲要 2017 年重点工作任务》印发给你们，请认真组织实

施。实施过程中遇到的问题，请径向省府办公厅（省规划纲要办）反映。

广东省人民政府

2017年5月13日

实施珠三角规划纲要 2017 年重点工作任务

2017年是实施“十三五”规划的重要一年，也是推进供给侧结构性改革的深化之年。为做好实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》工作，确保珠三角“九年大跨越”各项任务顺利完成，现提出如下年度重点工作任务。

今年工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，以“四个坚持、三个支撑、两个走在前列”为统领，贯彻落实省委十一届八次全会、省委经济工作会议和省《政府工作报告》部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，坚持以提高发展质量和效益为中心，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，着力构建创新型经济格局，提升开放型经济发展水平，振兴实体经济，谋划推进粤港澳大湾区城市群建设，推动珠三角和粤东西北一体化发展，全面完成珠三角“九年大跨越”目标任务，以优异成绩迎接党的十九大和省第十二次党代会胜利召开。

今年工作的主要目标是：地区生产总值增长 7.3%，人均地区生产总值增长 6.3%，固定资产投资增长 13.8%，社会消费品零售总额增长 10%，进出口总额实现正增长，服务业增加值比重提高到 57%，研发经费支出占地区生产总值比重达 2.85%，城乡居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，节能减排降碳约束性指标完成国家和省下达年度计划。重点推进以下工作：

一、努力保持经济中高速增长

（一）抓好重大项目建设。完善珠三角重大项目台账管理，抓好“九年大跨越”

和亿元以上重大项目建设进度预警及问题处置。珠三角地区全年安排省重点项目460个，总投资28002亿元，年度计划投资2307亿元。其中，基础设施工程项目201个，总投资16522亿元，年度计划投资1437亿元；产业工程项目210个，总投资10783亿元，年度计划投资775亿元；民生保障工程项目49个，总投资697亿元，年度计划投资95亿元。60个“九年大跨越”重大项目年度计划投资2446亿元，计划建成肇庆唯品会华南运营中心项目（二期）、东江与水库联网供水工程（一期）等项目，加快推进东莞松山湖华为终端总部项目、北斗卫星导航（中山）产业化基地等项目建设。（省发展改革委，珠三角九市政府等，列为第一的为牵头单位，下同）

（二）促进消费升级和外贸回稳向好。培育消费品领域区域品牌集群，珠三角创建5个国家和省级知名品牌示范区。深化深圳、珠海、惠州等国家信息消费试点城市建设，珠三角电子商务交易额增长20%。全力扩大出口，稳定出口市场份额。重点加强与欧美等发达国家的直接经贸合作，依托境外重点展会平台和名优商品展销中心，多渠道开拓国际市场。用足用好出口退税、出口信保、便利通关等扶持政策，扩大具有自主知识产权、自主品牌和高附加值产品出口。（省商务厅、质监局等）

（三）推进重大平台建设。广州南沙重点加快邮轮母港、深水航道拓宽工程等重大港口基础设施建设，完成南沙港区三期工程建设。深圳前海加快建设前海深港现代服务业合作区，启动建设港交所联合交易中心、深港基金小镇、金丝雀码头金融合作项目。珠海横琴申报建设国际休闲旅游岛，加快推进中拉经贸合作园、粤澳合作产业园、横琴澳门青年创业谷等重点合作项目建设。中新（广州）知识城全线开工建设永九快速路，加快建设中新国际联合研究院。佛山中德工业服务区建成中德工业城市联盟企业合作信息库，全线开通岭南大道（富华路—三乐路）。惠州环大亚湾新区全面建成中海油惠炼二期1000万吨炼油、120万吨乙烯项目；潼湖生态智慧区加快推进思科潼湖科学城、中关村科技金融小镇等重大项目建设。东莞水乡特色经济区启动水乡新城开发建设。中山翠亨新区推动哈工大、中科院理化所等重点项目落地建设。江门大广海湾新区启动粤澳产业合作示范区建设。肇庆新区力争引进10个环保科技等产业组团项目。（省发展改革委，珠三角九市政府等）

（四）提质增效振兴实体经济。落实省促进民营经济大发展和降低企业成本的若干政策措施，进一步激发民营经济活力。加快广州、江门市中外中小企业国际合作区建设，开展中小微企业服务券试点。着力培育大型骨干企业，力争珠三角年主营

业务收入超百亿元企业增加 8 家、共 240 家，其中超千亿元企业增加 1 家、共 24 家，民营大型骨干企业增加 4 家、共 100 家。落实质量强省战略，推动珠三角各市创建质量强市、技术标准创新示范基地，在珠三角率先启动食用农产品、食品药品等重要产品追溯体系建设。建设提升一批面向中小企业开放的检验检测公共服务平台。支持国家商标审查协作广州中心建设。落实技术改造事后奖补政策，引导 5920 家规模以上工业企业实施技术改造，完成工业技术改造投资 2945 亿元。（省经济和信息化委、工商局、质监局等）

二、坚定不移推进供给侧结构性改革攻坚

（五）深入推进“三去一降一补”。广州、深圳等 6 市建立产业梯度转移项目库，推动珠三角 550 个项目落户粤东西北地区及惠州、江门、肇庆市，其中包括 100 个以上加工贸易项目、不少于 30 个省属国有企业项目。巩固国有关停企业市场出清成果，推进 250 户以上国有特困企业脱困。加大减税降费力度，力争全年为企业减负 1900 亿元以上。扎实推进基础设施供给侧结构性改革，改革完善项目建设链条，创新基础设施建设投入方式，推动机场、高铁、珠三角水资源配置、农村电网改造升级、新一代信息基础设施、水环境污染治理等补短板重大工程建设。制定完善节能环保地方标准体系，推动淘汰落后产能和传统产业转型升级。（省发展改革委、经济和信息化委、财政厅、商务厅、国资委、地税局、质监局，省国税局等）

（六）力促制造业转型升级。启动第二批省级制造业创新中心建设，珠三角新增 3 家省级制造业创新中心、70 家省级企业技术中心。支持富士康 10.5 代显示器全生态产业园区、乐金显示 8.5 代 OLED、中电科集团华南电子信息产业园、TCL 集团模组整机一体化智能制造产业基地等重大先进制造业项目落地建设。加快推动 4K 电视网络应用与产业发展。开展智能制造生产模式推广应用计划，珠三角建设 15 个左右智能制造系统解决方案公共服务平台、20 个左右省级以上智能制造试点示范项目。珠江西岸先进装备制造产业带培育 100 家产值超 10 亿元的先进装备制造骨干企业，形成 20 个产值超 100 亿元的先进装备制造产业集群。加快珠江西岸先进装备制造产业发展基金投资落地。提升珠江东岸电子信息产业集群竞争力，电子信息产业实现工业增加值 6700 亿元。（省经济和信息化委、发展改革委、科技厅等）

（七）优先发展现代服务业。大力发展科技服务、融资租赁、法律咨询等生产性服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。加快构建粤港澳大湾区现

代服务业一体化协同发展标准体系。加快广东金融高新区、广州国际金融城、广州民间金融街等重大载体建设。加快培育供应链服务企业，支持广州市创新建设供应链金融服务中心。推进中山市国家服务业综合改革试点。深化广州全国旅游综合改革试点城市建设，推动珠三角各市县创建全国旅游业改革创新先行区。（省发展改革委、经济和信息化委、质监局、旅游局、金融办等）

（八）培育发展战略性新兴产业。制定实施新兴产业标准体系规划与路线图，促进信息产业跨越式发展，打造高端装备制造、绿色低碳、生物医药、数字创意等万亿级新兴支柱产业。实施省新兴产业“双创”示范基地三年行动计划，建设20家国家级和省级新兴产业“双创”示范基地。加快珠江口岸新能源汽车关键零部件产业带和环珠三角新能源汽车配套产业带建设。在珠三角创建国家海洋经济示范区，推进广州、中山、珠海三大船舶制造业基地建设，打造深圳、江门深海海洋装备试验和装配基地，珠三角海洋经济实现增加值1.3万亿元。加快发展海上风电产业，力争实现珠海桂山海上风电项目首台风机并网发电。（省发展改革委、经济和信息化委、海洋与渔业厅、质监局等）

（九）深入推进农业供给侧结构性改革和新农村建设。推动珠三角各市制定农业供给侧结构性改革实施方案，着力打造一批行业领军龙头企业。珠三角新增认证无公害农产品200个、地理标志产品5个，登记绿色食品、有机农产品50个、15个，建设10个农产品物流和电商试点。加快完善现代农业标准体系，大力开展现代农业标准化示范区建设。推进江门台山省级农产品加工示范园区建设。深化珠三角农村集体资产股份权能改革，加快推进农村土地确权登记颁证工作。深入开展农村人居环境综合整治，力争珠三角全部建制镇建成生活垃圾转运站；累计创建177个省级休闲农业与乡村旅游示范点。（省农业厅、经济和信息化委、质监局等）

（十）加快建设珠三角智慧城市群。推进珠三角国家大数据综合试验区、无线宽带城市群建设，力争珠三角互联网普及率达81.5%，新增光纤接入用户330万户。新增开通光纤入户业务的行政村811个。谋划推动5G网络应用及产业发展，珠三角率先进行5G网络测试。推动78家省级互联网与工业融合创新企业试点建设，1500家企业实施两化融合管理体系建设。建设11家“互联网+”小镇。建设广州、佛山、惠州、东莞物联网产业集群。举办第三届中国（广东）国际“互联网+”博览会、2017中国手机创新周等展会。（省经济和信息化委、发展改革委，省通信管理局

等)

三、加快建设国家科技产业创新中心

(十一) 高标准推进珠三角国家自主创新示范区建设和全面改革创新试验。加快编制珠三角自主创新示范区发展规划纲要和相关配套规划,重点出台引进境外高层次人才、企业研发设备进口税收优惠、境外风险投资基金直接投资创新型企业、开展专利保险试点等领域政策。力争区域国家级高新区实现营业总收入2.64万亿元、工业总产值5700亿元。总结推广广州、深圳国家创新型城市建设经验,推动其他七市创建国家创新型城市。推动国家授权全面改革创新事项落地实施,重点推进投贷联动试点、工业产品生产许可证审批制度改革,探索开展知识产权证券化试点,制定实施粤港澳科技合作发展研究计划。(省科技厅、发展改革委等)

(十二) 加快创新主体培育和创新平台建设。建立高新技术企业数据库,完善和落实高新技术企业培育的奖补政策,珠三角力争国家高新技术企业总数达2.2万家,进入培育后备库的企业数量达3400家。实施工业企业研发机构建设行动,力争年主营业务收入5亿元以上工业企业研发机构全覆盖。支持珠三角各市全面参与广东国家大科学中心、国家重点实验室、广东省实验室、制造业创新中心等重大创新平台建设。加快大科学装置建设,依托散裂中子源规划布局东莞中子科学城;推进中国科学院(惠州)加速器驱动嬗变研究和强流重离子加速器装置项目建设。推进广东比利时微电子研究中心、中山大学“天琴计划”项目建设。加快建设华南理工大学广州国际校区,打造一批国际一流的理工类、应用型重点学科。力争区域新型研发机构超190家,服务企业超3万家。全面推广东莞横沥专业镇协同创新模式,力争累计建成20个专业镇协同创新中心,深化与粤东西北地区专业镇对口帮扶工作。(省科技厅、发展改革委、经济和信息化委、教育厅等)

(十三) 加强关键核心技术攻关和成果转化。组织实施省重大科技专项,建立重大成果转化数据库,重点转化超高速无线通信、智能制造、新材料等领域科研成果。推动建立科研成果、专利技术和技术标准转化融合机制。启动建设华南(广州)技术转移中心。推动珠三角各市创建国家军民结合产业示范基地,支持高校和科研院所所在珠三角建设院士工作站,组建产业技术创新联盟。开展国家知识产权综合管理改革试点,建设全国知识产权交易中心、中国(广东)知识产权保护中心,加快建设珠海横琴全国知识产权运营公共服务特色平台。力争珠三角发明专利申请量达17

万件，PCT专利申请量达2.7万件。（省科技厅、发展改革委、经济和信息化委、质监局、知识产权局等）

（十四）深入推进大众创业、万众创新。完善科技孵化育成体系，力争珠三角新增科技企业孵化器40家。发展壮大创业投资，加快广州风险投资基金平台建设，建设华南风投创投中心，广州、深圳加快培育若干国内知名的创业投资和天使投资机构。加快推进深圳、江门全国小微企业创业创新基地城市示范建设。办好高交会、科博会等重大科技展会。（省发展改革委、科技厅、经济和信息化委、金融办等）

四、推进基础性关键性领域改革攻坚和扩大开放

（十五）深化行政体制改革。加大强市放权力度，研究出台下放广州、深圳市的省级审批权限清单，积极稳妥研究推进向其他地级市下放省级管理权限事项。珠三角各市全面推进“一门式、一网式”政务服务模式改革，拓展网上办事大厅建设，行政审批事项网上全流程办理率达80%。推进行政审批标准化，建立覆盖省、市、县三级的事项和标准管理体系。加快建立政务服务大数据和大数据标准体系。实施行政审批中介服务项目清单管理，取消省级及以下政府部门自行设定的中介服务事项。深入推进“证照分离”、“多证合一、一照一码”等改革，开展商事登记后置审批事项分类改革。深入推进珠三角法治政府示范区建设。（省编办，省经济和信息化委、工商局、质监局、法制办等）

（十六）深化投融资、金融、国企改革。推动珠三角在深化投融资体制改革、企业投资项目核准和备案方面先行先试。建立健全企业投资项目准入负面清单、行政审批清单、政府监管清单动态管理机制，加快投资项目网上在线审批监管平台建设。深入推进珠三角金融综合改革创新试验区建设，支持广州市申建绿色金融改革创新试验区。加快推进珠三角优化发展基金投资。继续深化国有企业改革。（省发展改革委、商务厅、国资委、金融办，人行广州分行等）

（十七）深入推进自贸试验区建设。深化重点领域制度创新，突出抓好口岸执法部门综合监管、项目综合审批等改革试点，加快形成可复制可推广的制度样本和改革模式，努力将自贸试验区打造成广东高水平对外开放的门户枢纽。南沙片区编制完成综合交通枢纽建设方案，在跨境人民币资金业务、证照分离等方面先行先试。前海蛇口片区强化联动发展和深港跨境金融创新，发布贸易便利化、跨境金融、法治环境三大指数。横琴片区建立统一的信用黑名单信用惩戒机制，探索与港澳信用

信息互通；落实粤港澳游艇自由行和澳门机动车便利入出横琴等政策。研究制订推动自贸试验区与珠三角自主创新示范区“双自联动”发展相关政策，推动东莞市开展国家开放型经济新体制综合试点试验，实现与自贸试验区联动发展。打造中拉经贸博览会、国际产能合作论坛暨中国对外投资合作洽谈会等高水平国际经贸合作品牌，建设自贸区信息港，办好2017广州《财富》全球论坛。（省自贸办，省经济和信息化委、科技厅、公安厅、工商局、旅游局、港澳办、金融办、口岸办，人行广州分行，南方财经全媒体集团等）

（十八）积极参与“一带一路”建设。推进“一带一路”沿线国家、地区物流标准体系和基础设施互联互通，发展海铁、江铁等多式联运，力争珠三角新增一批国际客货运航线。支持广州、深圳、珠海等城市与沿线友好城市共建空港和港口联盟。加快石龙、大田铁路国际物流基地建设。大力推进中俄贸易产业园物流仓储、双边贸易和商品展示交易中心建设。支持广州、深圳、东莞等市加强与内蒙古、新疆等沿边地区的口岸通关协作。建立参与“一带一路”建设重点项目信息资料库。办好第四届广东21世纪海上丝绸之路博览会。发挥广州市作为全国申报海上丝绸之路世界文化遗产牵头城市作用，推进我省海上丝绸之路申遗工作。（省发展改革委、商务厅、交通运输厅、外办、质监局、口岸办等）

（十九）促进外经贸创新发展。发展壮大一般贸易，力争一般贸易增量超过加工贸易减量，一般贸易进出口占对外贸易总额比重达44%。推进广州、深圳服务贸易创新发展试点，珠三角服务贸易进出口总额占对外贸易总额比重达17%。支持有条件的加工贸易企业开展技术改造、研发创新和品牌营销，加工贸易“委托设计+自主品牌”方式出口比重达71%。加快中国（广州）、中国（深圳）跨境电子商务综合试验区建设。（省商务厅等）

五、发力建设珠三角世界级城市群

（二十）优化城镇规划建设管理。推进国家城乡规划建设管理体制改革试点省建设，在珠三角市、县层面启动全域总体规划编制，开展城市总体规划编制审批实施监管一揽子改革，推进城乡规划与土地利用总体规划“两图合一”。推进珠三角城市控容提质，广州、深圳市严格开发规模、强度、边界管控，有序向周边城市疏解非核心功能；佛山、东莞、中山市实施强心战略，做大做强主城区；珠海、惠州、江门、肇庆市重点加强市区建设，辐射带动周边县市发展。持续开展城市升级行动，推进

深圳、珠海市国家海绵城市试点建设，珠三角城市建成区5%达到海绵城市建设要求，城市污水处理率达95.2%。广州、深圳市率先实施生活垃圾强制分类，珠三角其他市加快建设完善生活垃圾分类配套体系，逐步提高生活垃圾分类制度覆盖范围。推进广州市国家地下综合管廊试点城市建设。（省住房城乡建设厅等）

（二十一）提升珠三角一体化水平。加强区域间路网规划建设，实施打通断头路行动计划，推动交通基础设施互联互通。开工建设穗莞深城际琶洲支线等2个项目，加快推进深茂铁路前期工作，建成莞惠城际望洪至常平东段，新增运营里程46公里。开工建设沈海高速三堡至水口段等6个高速公路项目，建成广中江高速公路二期，新增通车里程17.8公里。加快推进深中通道建设。推动广州岑村机场、佛山沙堤机场迁建。完成西江等内河航道工程建设。推进珠三角水资源配置工程试验段前期工作，力争10月底前开工建设。推进珠三角物流联盟和冷链物流体系建设。推动珠三角各市县创建全域旅游示范区，健全珠三角旅游招商项目数据库。强化广州、深圳“双引擎”辐射带动作用，推动“广佛肇+清远、云浮、韶关”、“深莞惠+汕尾、河源”、“珠中江+阳江”等三个新型都市区率先实现一体化。打造广佛同城化、广清一体化等区域融合发展示范区；深莞惠汕建设海洋产业经济协作示范区，规划建设深莞惠区域协同发展试验区；珠中江阳建设产业共性技术服务平台。（省发展改革委、经济和信息化委、交通运输厅、水利厅、商务厅、旅游局，省规划纲要办等）

（二十二）推进珠三角与粤东西北一体化发展。研究制定关于建设大珠三角经济区的指导意见。推动珠三角与粤东西北地区轨道交通、高速公路、内河航道等交通基础设施率先实现一体化。推进新一轮珠三角地区与粤东西北地区全面对口帮扶，以产业转移和共建为重点，支持珠三角地区汽车、电子信息、轻工食品、装备制造等龙头企业在粤东西北地区布局配套企业，引导珠三角地区大型骨干企业和特色优势企业的加工制造环节、大型骨干企业和特色优势企业增资扩产、转型升级项目、主导产业的配套企业、拥有较稳定国际市场份额的劳动密集型加工贸易企业、规模以上生产性服务业企业向粤东西北地区有序转移。建设完善省网上办事大厅，推进珠三角和环珠三角地区行政审批制度改革衔接。（省发展改革委，省编办，省经济和信息化委、交通运输厅，省粤东西北办、规划纲要办，珠三角九市政府等）

（二十三）深化粤港澳合作。全力配合国家编制粤港澳大湾区城市群发展规划，提前谋划规划落地实施工作。建成港珠澳大桥珠澳口岸人工岛至南湾互通段，加快

粤澳新通道、珠澳轻轨对接等基础设施项目建设。支持三地机场、港口等强化资源共享、航线联动和协同发展。继续深入实施粤港澳服务贸易自由化，推动在人流、物流、资金流和信息流等方面的标准融合与协调。推进粤港创新圈、粤港创新和研发联盟建设。建设珠港澳物流合作园等平台，加强与港澳产业、城市功能的对接。加强水、大气、土壤环境协同治理，建立绿色低碳发展合作机制，实施粤港清洁生产伙伴计划，共建粤港澳大湾区优质生活圈。（省发展改革委、交通运输厅、住房城乡建设厅、商务厅、环境保护厅、质监局、港澳办等）

六、推进珠三角国家绿色发展示范区建设

（二十四）狠抓节能减排降碳。持续推动电机能效提升，珠三角力争完成电机能效提升123万千瓦，全面完成10万千瓦及以上现役煤电机组超低排放和节能改造。促进新能源汽车推广应用及产业发展，力争珠三角更新或新增公交车中新能源汽车占比超过80%，建成充电桩1.8万个。珠三角基本完成“黄标车”淘汰。试点实施近零碳排放区示范工程，完善碳交易机制，加大碳普惠制推广力度。推动绿色低碳标准体系建设，开展绿色低碳产品认证及碳标签试点。出台《珠三角国家绿色发展示范区建设实施方案》，支持深圳、珠海、佛山、惠州等市建设绿色发展示范区先行区。办好第三届珠三角城市群绿色低碳发展论坛，推动珠三角各市全面加入“率先达峰城市联盟”。（省发展改革委、经济和信息化委、环境保护厅、质监局等）

（二十五）强力推进污染整治。加快建设华南地区空气质量预警预报中心，力争珠三角空气质量（AQI）达标率达85%以上，PM_{2.5}、PM₁₀年均浓度力争继续保持达标。建立完善污染物排放和综合治理标准体系。大力推进淡水河、石马河、广佛跨界河等流域污染综合治理，全面落实“河长制”，力争区域地表水水质优良比例达71.1%。珠三角全面完成46个黑臭水体整治，广州、深圳市城市建成区基本消除黑臭水体。加快建设污水管网，推进老城区、城中村、城乡结合部等区域的截污纳管建设，广州、深圳市城市建成区基本实现污水全收集全处理。开展重点行业在产企业用地土壤环境质量调查和关闭搬迁企业地块土壤环境排查，广州、深圳、佛山、中山等市启动污染地块环境监管试点工作。（省环境保护厅、住房城乡建设厅、质监局等）

（二十六）推动资源节约高效循环利用。制定2017年节能减排综合工作推进方案和水资源消耗、建设用地等总量和强度“双控”实施方案。大力推进佛山市南海

区、东莞市深化“三旧”改造专项试点。加大节水型社会建设力度，珠三角万元GDP用水量力争下降4.99%。制定绿色制造体系建设实施方案，加快国家绿色制造集成项目建设。珠三角新增省循环化改造试点园区20家。（省发展改革委、经济和信息化委、国土资源厅、水利厅等）

（二十七）加强生态建设。开展生态文明体制改革试点。实施珠三角国家森林城市群建设规划，佛山市力争成功创建国家森林城市。推进森林小镇建设，在珠三角建设10个以上森林小镇。珠三角新增碳汇造林13.5万亩、生态景观林带119公里、森林公园51个，争取实现国家森林公园市域全覆盖，珠三角城市建成区绿地率达38.9%。支持珠海、惠州市建成国家生态文明建设示范市。全面实施广州、珠海、惠州、东莞全国水生态文明试点城市建设，创建珠三角水生态文明建设城市群。编制实施珠三角湿地生态保护规划，力争到2020年珠三角建成100个以上湿地公园，水网湿地保护率达50%。（省林业厅、水利厅、环境保护厅等）

七、加快发展社会民生事业

（二十八）多渠道促进就业和增收。珠三角城镇新增就业65.8万人，城镇登记失业率控制在3.5%以内，失业人员再就业28.8万人。针对技能人才、科研人员、基层干部队伍实施三个激励计划，开展就业促进、职业技能提升、托底保障三个支撑行动，重点提高中低收入群体收入水平。扎实推进惠州、江门、肇庆等市脱贫攻坚。（省人力资源社会保障厅、民政厅，省扶贫办等）

（二十九）全面推进教育现代化。大力发展学前教育，加快建设以公办园和普惠性民办园为主体的学前教育服务网络，珠三角规范化幼儿园比例达80%。推进义务教育优质均衡发展，珠三角（不含深圳）城乡义务教育公用经费补助分担比例提高至50%。推动高水平、高质量高中教育发展。大力发展现代职业教育。实施南粤重点学科提升计划，珠三角地区试点本科层次特色学院建设。加快推进深圳北理莫斯科大学、广外与英国考文垂大学（中山）、东莞理工学院与法国国立工艺学院联合学院等中外合作办学项目建设。（省教育厅、人力资源社会保障厅等）

（三十）着力深化医药卫生体制综合改革。全面启动高水平医院、高水平临床重点专科、精准医疗创新平台等项目建设，珠三角确定和建设5所高水平医院和25个高水平临床重点专科，每千常住人口拥有执业（助理）医师数达2.2—2.7人。启动深化医药卫生体制综合改革，全面推行实施分级诊疗制度，建立完善家庭医生签约

制度，推进珠三角提升基层医疗卫生服务能力，基层医疗卫生机构诊疗量占总诊疗量比例达到65%以上。鼓励珠三角开展城市公立医院改革探索，引导发展民营高端医疗服务。建设互联互通的区域健康信息综合管理平台。（省卫生计生委等）

（三十一）率先推进社会保障城乡一体化。实施全民参保登记计划，基本实现法定人员全覆盖。推进企业职工基本养老保险基金省级统筹。完善城乡居民养老保险制度，城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准、城乡居民医保财政补助标准分别提高到120元和450元。广州、深圳、佛山、惠州市建设居家养老服务信息化平台。推动落实大病保险政策，报销比例达50%以上。实现跨省异地就医联网结算。开展生育保险和基本医疗保险合并实施试点。新开工棚户区改造21808套。（省人力资源社会保障厅、住房城乡建设厅、民政厅、卫生计生委等）

（三十二）扎实推进文化建设。推进广州、深圳市国家文化消费试点城市建设。实施以广府古民居为突出代表的岭南传统村落保护与利用工程。办好中国（深圳）国际文博会、中国（广州）国际纪录片节、中国国际影视动漫版权保护和贸易博览会等国家级文化会展。推进佛山市创建国家公共文化服务体系示范区。深化公共文化事业单位法人治理结构和标准化改革，提升公共文化服务数字化、社会化水平。推进公共体育场馆向社会开放。打造一批校园足球特色学校，有条件的社区建设社区多功能健身场地。（省委宣传部，省文化厅、教育厅、体育局、新闻出版广电局等）

（三十三）抓好公共安全和安全生产工作。全面推进社会治安防控体系建设，严抓治安要素和重点部位的源头管控，加强公共交通、火灾等各类安全隐患常态化治理。开展严打突出刑事犯罪“飓风2017”行动，重点打击电信网络诈骗、网络金融犯罪、“两抢一盗”、黑恶势力犯罪等四类突出违法犯罪。深入开展安全生产系统治理，着力构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，深化交通运输、危险化学品、建筑施工、消防等重点行业领域安全生产专项整治，坚决遏制重特大生产安全事故发生。（省公安厅、安全监管局等）

八、着力防范金融和房地产市场风险

（三十四）着力防范金融风险。采取有效措施防范化解区域内农合机构、互联网金融、非法集资、各类交易场所等领域风险，严密防控保险市场重点公司、重点领域和重点产品风险，密切关注不良资产、债券违约、影子银行等风险隐患。做好区

域内相关单体法人金融机构风险的处置化解、个别上市公司不规范运作风险的防范处置和非法集资重点案件的处置。突出抓好涉众金融领域社会矛盾治理、互联网金融风险专项整治、各类交易场所清理整顿“回头看”三大整治。（省金融办，人行广州分行、广东银监局、广东保监局等）

（三十五）着力防范房地产市场风险。坚持分类调控，因城因地施策，科学管控土地供应规模和时序，把商品房库存规模控制在合理区间，加快形成促进房地产市场稳定发展的长效机制。制定落实省房地产专项整治实施方案，开展房地产市场专项整治行动，加大房地产中介市场监管力度，依法从严查处虚假宣传、哄抬房价、捂盘销售等违法违规行为。密切监控房地产市场发展动态，建立资金链断裂项目台账。加强商品房预售资金监管，强化商品房交易合同网签备案，鼓励推行现房销售制度。严禁各类加杠杆金融产品用于购房首付款。（省住房城乡建设厅、国土资源厅、金融办，人行广州分行、广东银监局等）

附件（1. 珠三角“九年大跨越”主要指标2017年目标表；2. 珠三角“九年大跨越”重大项目2017年目标表），此略，详情请登录广东省政府门户网站（www.gd.gov.cn）广东省人民政府公报栏目查阅。

广东省人民政府关于南粤水更清 行动计划修编的批复

粤府函〔2017〕123号

各地级以上市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构：

广东省环境保护厅关于印发《南粤水更清行动计划修编（2017—2020年）》的请示收悉，批复如下：

一、原则同意对《南粤水更清行动计划（2013—2020年）》所作的修编，修编后的《南粤水更清行动计划（修订本）（2017—2020年）》文本由省环境保护厅印发。

二、各地、各有关部门要高度重视，积极行动，按照中央环境保护督察反馈意见要求，加大广佛跨界河流、茅洲河、练江、小东江、淡水河、石马河等重污染河流综合整治工作力度，加快污水处理设施和配套管网建设，加强饮用水水源地保护，结合落实国务院水污染防治行动计划和广东省水污染防治行动计划实施方案，认真做好南粤水更清行动计划实施工作，确保水污染防治目标如期实现。

三、省环境保护厅要将各地级以上市、顺德区政府落实南粤水更清行动计划情况纳入广东省水污染防治行动计划实施工作中一并进行考核，考核结果要及时报告省政府，并通报各地政府。

广东省人民政府

2017年5月19日

广东省发展和改革委员会关于广东省 中央预算内投资项目事中事后 监督管理暂行办法

(广东省发展改革委2017年5月24日以粤发改规〔2017〕3号发布 自2017年7月1日起施行)

第一条 为进一步加强我省中央预算内投资项目全过程跟踪管理，强化事中事后监管、促进资金使用效益、规范项目管理、保障工程顺利实施、提高中央预算内投资项目管理工作效率，根据国家发展改革委《中央预算内投资监督管理暂行办法》、《中央预算内投资补助和贴息项目管理办法》、《中央预算内投资计划编制管理暂行办法》等规定，制定本办法。

第二条 各级发展改革部门相关业务处(科、股)室按照“谁安排、谁负责、谁监管、谁督促整改”的原则履行中央预算内投资项目监管职责，在中央预算内投资项目管理过程中开展日常监管，研究完善政策制度、改进投资管理。

省发展改革委稽察办依据《广东省重大建设项目稽察办法》要求，围绕省发展改革委中心工作开展重点领域、重点任务、重点项目的专项稽察，对项目进行事中事后常态化监督，市、县（区）两级稽察办或承担稽察职能的处（科、股）室参照执行。

各级发展改革部门纪检监察部门对有关处（科、股）室及其工作人员在中央预算内投资项目管理履职情况进行监察。

第三条 事中事后跟踪管理重点关注中央预算内投资计划和决策、建设资金筹集和使用、招投标过程、质量安全与进度、竣工决算的真实性、合法性、效益性。

第四条 中央预算内投资项目事中事后跟踪管理的方式包括自查、复核检查、实地检查、在线监管等。

自查工作由项目建设单位或项目行业主管部门按照要求开展，自查报告应抄送本级发展改革部门；复核检查由本级或上级发展改革部门、相关行业主管部门对项目自查情况开展随机抽查或重点检查；实地检查包括项目程序性稽察、专项稽察、专项检查等方式，由各级发展改革部门组织开展；在线监管依托“广东省投资项目监管信息系统”进行，通过数据监测、收集、汇总、分析等，动态掌握项目情况。

第五条 省发展改革委各业务处室及时将中央预算内投资计划（非涉密项目，下同）下达情况录入“广东省投资项目监管信息系统”，并将投资计划下达文件抄送省发展改革委稽察办。市、县（区）发展改革部门各业务处（科、股）室在转下达计划的同时抄送本级发展改革部门稽察办或承担稽察职能的处（科、股）室。

第六条 为确保事中事后监督管理的持续性、高效性，省、市、县（区）发展改革部门、有关省级行业主管部门各业务处（科、股）室须指定专人承担中央预算内投资项目跟踪管理的资料收集、整理、审核和沟通协调工作。

市、县（区）发展改革部门和有关省级行业主管部门涉及中央预算内投资项目申报的业务处（科、股）室按照项目层级划分负责所属项目的信息系统数据催报和数据初审，其中，县（区）、市、省级项目分别由县（区）、市发展改革部门、省级行业主管部门负责初审，省发展改革委涉及中央预算内投资项目转下达和分解任务的处室按照项目归口负责数据的终审，初审工作须在每月10日前完成，终审工作须在每月15日前完成。

省发展改革委稽察办负责信息系统的建设与管理，包括信息报送的事前告知、

业务培训、操作解答等工作，各项目单位负责监管系统的填报，并对其完整性、真实性负责。对于数据填报不完整、不真实的一经发现，由初审或终审单位视情节不同给予采取稽察约谈、下发整改通知书、通报批评等；情节严重的，提请相关部门收回中央资金，不良信用记录纳入广东省公共信用信息服务平台。

第七条 省、市、县（区）发展改革部门、有关省级行业主管部门各业务处（科、股）室负责对本处（科、股）室转下达、分解的中央预算内投资项目进行日常在线监管，动态掌握所下达投资计划的执行进度、工程建设进展等情况，加强跟踪分析，开展实时调度，针对异常情况及时检查，发现问题及早解决。

省发展改革委稽察办负责对全省中央预算内投资项目的在线监测、跟踪分析。

第八条 依托“广东省投资项目监管信息系统”的动态监测结果，对自2013年以来下达我省的中央预算内投资项目建设进展情况，由省发展改革委稽察办通过监管系统按月向各地市和行业主管部门发出督查通报，并在每年1月、4月、7月、10月的前15个工作日内，将相关情况按季度报送省政府，对计划下达满一年仍未开工的项目，给予项目所在地市通报，并抄送全省各地市和省有关行业主管部门。

第九条 省发展改革委稽察办紧紧围绕委中心工作、省委、省政府、国家发展改革委领导关心及交办事项、国务院及省政府重点督查领域、国家发展改革委稽察办年度稽察计划，会商省发展改革委各业务处室制定年度项目稽察计划，于年初经委务会议通过后组织实施。

市、县（区）两级发展改革部门稽察办或承担稽察职责的处（科、股）室参照执行，加强稽察力量，切实履行职责。

第十条 稽察出具结果类文书类型包括：监管报告、稽察报告、稽察简报、整改通知书、移送处理书等。在稽察中，认为有必要提请相关职能部门及时掌握了解并予以重视和研究解决的，以稽察结果抄送、通报或函告的方式送达相关行业主管部门；认为有必要深入调查而稽察又缺乏相应手段的，以稽察结果通报、函告等方式送达监察、审计部门，同时抄送相关行业主管部门；认为犯罪事实清楚、证据确凿，可能涉及需要追究刑事责任的，以移送处理书的方式移送公安、检察等司法部门进行立案查处。

第十一条 对本级稽察办或承担稽察职能的处（科、股）室在中央预算内投资项目稽察中反馈的问题，或在事中事后监管中发现的问题，各级发展改革部门相关

业务处（科、股）室应在10个工作日内会同稽察办或承担稽察职能的处（科、股）室下发整改通知书、督促限期整改。稽察办或承担稽察职能的处（科、股）室应当视情况对整改情况进行复查，加大整改落实力度。

第十二条 中央预算内投资项目日常监管和稽察工作结果应与省发展改革委各业务处室受理申报、安排中央预算内投资计划工作挂钩（防震减灾、抢险救灾项目申报除外）：

（一）中央预算内投资项目有虚假申报以及骗取、转移、侵占、挪用中央资金等严重行为的，一经查实，应当立即建议收回中央预算内投资和各级财政配套资金，将项目单位纳入信用记录黑名单，并会同相关部门追究相关责任人的责任，五年之内不再受理其报送的中央投资申请报告。

（二）中央预算内投资项目自计划下达之日起满一年仍未开工的，有关业务处室应当视实际情况提出调整意见和措施。

（三）各地级以上市和省直相关部门当年下达计划中某一行业领域内中央预算内投资项目开工率、项目投资完成率、中央预算内资金到位率、各级财政配套资金到位率、中央预算内资金支付率等5项指标中，至当年12月止，有两项及以上未达到60%—80%的，有关处室应在重大项目库三年滚动计划申报中按30%—10%对应比例扣减该地区该行业下一年度申报额度（以当年申报额度为扣减基数）；有两项及以上未达到90%的，在下一年度申报中以不超过该地区该行业当年申报额度进行受理申报。对完成指标情况较好的地市或省直相关部门，各业务处室应相应调增其下一年度相应专项的中央预算内投资安排规模，同时在中央预算内沉淀资金调整安排上给予倾斜。

（四）对切块安排我省的中央预算内投资项目，按当年项目开工率、投资完成率、中央预算内资金到位率、各级财政配套资金到位率、中央预算内资金支付率等5项指标进行全省排名，按一定奖惩的原则进行安排。有关奖惩措施由相关处室提出，并报监察室备案。

（五）对当年以前年度安排的中央预算内投资项目，可参照上述措施进行管理。

第十三条 省发展改革委各相关业务处室应于每年年末向分管委领导提交跟踪管理结果运用情况，提出改进或加强的工作措施。

第十四条 本办法自2017年7月1日起施行，有效期3年。

本委之前制定的中央预算内投资项目管理有关规定和本办法不一致的，以本办法为准。

人事任免

省府 2017 年 5 月份任命：

- 顾幸伟 广东省人民政府副秘书长
王月琴 广东省经济和信息化委员会副主任
那 佳 广东省教育厅副厅长
余云州 广东省国土资源厅副厅长
王富民 广东省交通运输厅副厅长
刘启宇 广东省文化厅副厅长
张奕民 广东省文化厅副厅长
肖映波 广东省地方税务局副局长
江效东 广东省工商行政管理局副局长
汤 武 广东省质量技术监督局副局长
陈晓建 广东省新闻出版广电局副局长
高庆营 广东省海洋与渔业厅副厅长
曾晓峰 广东省旅游局副局长
李景言 广东省监狱管理局局长
倪全宏 广东金融高新技术服务区发展促进局局长
李龙图 广东科学技术职业学院（省科技干部学院）院长
杜方敏 广东农工商职业技术学院院长
陈德清 河源职业技术学院院长

省府 2017 年 5 月份免去：

- 余云州 广东省发展和改革委员会副主任职务

- 王月琴 广东省大数据管理局局长（兼广东省经济和信息化委员会总经济师）
职务
- 那 佳 广东省教育厅主任督学职务
- 骆招群 广东省民政厅副厅长职务
- 顾幸伟 广东省农业厅副厅长职务
- 江效东 广东省卫生和计划生育委员会副主任职务
- 汤 武 广东省工商行政管理局副局长职务
- 唐 毅 广东省知识产权局副局长职务
- 陈少媚 广东省信息中心主任职务
- 仲伟合 广东外语外贸大学校长职务
- 马广智 广东科学技术职业学院（省科技干部学院）副院长职务